

ПРОТОКОЛ
засідання Робочої групи з опрацювання пропозицій до
граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації
електронних комунікаційних мереж

Час та місце проведення: 04.12.2025 об 11:00, дистанційно, в режимі відеоконференції, з використанням програми ZOOM.

Головуючий: Семенченко Андрій Іванович, член Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), голова робочої групи.

СПИСОК УЧАСНИКІВ

| № з/п | П.І.Б. | Посада |
|-------------|-------------------------------------|---|
| НКЕК | | |
| 1 | СЕМЕНЧЕНКО Андрій Іванович | член НКЕК, голова робочої групи |
| 2 | ТКАЧЕНКО Микола Миколайович | член НКЕК |
| 3 | БАРАБІН Андрій Юрійович | начальник Управління економічного регулювання НКЕК, заступник голови робочої групи |
| 4 | ДІДУС Анатолій Сергійович | заступник начальника Управління - начальник відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК |
| 5 | ВОЛОХІНА Інна Вікторівна | заступник начальника відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК |
| 6 | БАЗАРОВ Владислав Віталійович | головний спеціаліст відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК, секретар робочої групи |
| 7 | ГУЛЬТЯЄВ Дмитро Святославович | головний спеціаліст відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК |
| 8 | ЛЕНЬ Ірина Миколаївна | провідний спеціаліст відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК |
| 9 | ПІВЕНЬ Богдана Леонідівна | директор Департаменту електронних комунікацій НКЕК |
| 10 | ВАНЮТИНА Олена Миколаївна | директор Департаменту державного нагляду НКЕК |



UB
НКЕК
№157/133/пр від 05.12.2025
КЕП: Семенченко А. І. 05.12.2025 17:32
3FAA9288358EC0030400000D31718009307D000
Сертифікат дійсний з 07.02.2024 15:21 до 07.02.2026 15:21

| | | |
|--|---------------------------------------|---|
| 11 | БУЛКІН Володимир Опанасович | заступник директора Департаменту державного нагляду НКЕК |
| 12 | КОЗЛОВСЬКИЙ Андрій Сергійович | заступник директора Департаменту – начальник відділу правового забезпечення державного нагляду Департаменту правового забезпечення НКЕК |
| 13 | КОВТУН Владислава Володимирівна | начальник відділу міжнародного співробітництва та міжнародних проектів Управління європейської інтеграції та стратегії НКЕК |
| Світовий банк | | |
| 14 | МІНІЧ Олена Олександрівна | керівник проекту Світового банку |
| 15 | ЛИСЕНКО Ігор Володимирович | бізнес-аналітик Світового банку |
| 16 | ВЕРЕТЮК Сергій Михайлович | телеком-експерт Світового банку |
| 17 | ГОРОДИЩАНОВ Ілля Олександрович | юридичний експерт в сфері електронних комунікацій Світового банку |
| Українська асоціація операторів зв'язку «ТЕЛАС» | | |
| 18 | ОШЕРОВ Леонід Михайлович | голова Ради Української асоціації операторів зв'язку «ТЕЛАС» |
| Інтернет асоціація України (ІнаУ) | | |
| 19 | САВЧУК Олександр Михайлович | голова Правління Інтернет Асоціації України, директор ТОВ «Атраком» |
| 20 | ДУДНИК Світлана Петрівна | юрист Інтернет Асоціації України |
| Асоціація «Телекомунікаційна палата України» | | |
| 21 | ПРИГОРНИЦЬКА Марина Анатоліївна | директор Асоціації «Телекомунікаційна палата України» |
| Асоціація правласників та постачальників контенту | | |
| 22 | КЛІТНА Наталія Іванівна | голова Асоціації правласників та постачальників контенту |
| АТ «Укртелеком» | | |
| 23 | КОЛОМОЄЦЬ Іван Валерійович | заступник Генерального директора з корпоративних відносин АТ «Укртелеком» |
| 24 | КАТОК Віктор Борисович | головний радник з питань науково-технічної політики АТ «Укртелеком» |
| 25 | ЧЕСНОКОВА Марина Олексіївна | аналітик з бюджетування АТ «Укртелеком» |
| 26 | ПАНАСЕНКО Оксана Анатоліївна | старший юрисконсульт відділу регуляторного забезпечення АТ «Укртелеком» |
| 27 | СКАКАЛЬСЬКА Оксана Євгеніївна | радник АТ «Укртелеком» |

| | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|---|
| 28 | МЕКЕНЧЕНКО Василь Віталійович | консультант АТ «Укртелеком» |
| 29 | ЩЕРБИНА Юрій Валентинович | Консультант АТ «Укртелеком» |
| ПрАТ «Київстар» | | |
| 30 | ЛОЗА Олександр Вікторович | провідний аналітик консолідованої інформації з регуляторних питань ПрАТ «Київстар» |
| 31 | САВЧЕНКО Максим Олегович | начальник відділу нормативно-правового забезпечення і антимонопольних практик ПрАТ «Київстар» |
| 32 | БАЛАБА Ярослав Олександрович | консультант з економічних питань ПрАТ «Київстар» |
| 33 | РУДЕНКО Сергій Дмитрович | головний експерт з експлуатації ЛКС ПрАТ «Київстар» |
| 34 | КОВАЛЕНКО Світлана Олександрівна | старший фахівець з послуг передачі даних та ККЕ ПрАТ «Київстар» |
| ТОВ «лайфселл» | | |
| 35 | БЕРЕГОВИЙ Геннадій Іванович | головний інженер підтримки експлуатації оптичної мережі ТОВ «лайфселл» |
| 36 | ОСТРИНСЬКИЙ Владислав Олегович | начальник відділу із взаємодії з державними органами та супроводу регуляторних проектів ТОВ «лайфселл» |
| 37 | РАДЗІЄВСЬКА Катерина Миколаївна | провідний юрисконсульт з питань управління сайтами ТОВ «лайфселл» |
| ПрАТ «ВФ Україна» | | |
| 38 | ЩЕГОЛЬ Гліб Анатолійович | провідний експерт ПрАТ «ВФ Україна» |
| 39 | МАРТИНОВ Роман Петрович | керівник групи ПрАТ «ВФ Україна» |
| ПрАТ «ДАТАГРУП» | | |
| 40 | НОВАК Анна Олегівна | заступник директор Департаменту регуляторної політики ПрАТ «ДАТАГРУП» |
| 41 | ЛАЗАРЕНКО Андрій Вадимович | начальник Департаменту впровадження ПрАТ «ДАТАГРУП» |
| ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ» | | |
| 42 | БРУКША Павло Миколайович | начальник юридичного департаменту ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ» |
| АТ «Укртрансгаз» | | |
| 43 | ДАКАЛ Дмитро Анатолійович | начальник відділу експлуатації, капітального будівництва та ремонтів Управління «Укргазтехзв'язок» АТ «Укртрансгаз» |
| 44 | НАУМЕНКО Сергій Миколайович | провідний економіст групи економіки та фінансів Управління «Укргазтехзв'язок» АТ «Укртрансгаз» |

| АТ «Укрзалізниця» | | |
|-------------------|-----------------------------------|---|
| 45 | КОНОВАЛЕНКО Андрій Миколайович | заступник директора Департаменту - начальник відділу Департаменту автоматики та телекомунікацій АТ «Укрзалізниця» |

Порядок денний:

1. Інформування членів Робочої групи щодо перегляду Граничних тарифів на послуги користування ККЕ та надання пропозицій, зауважень в рамках громадських консультацій до проекту постанови НКЕК «Про затвердження Граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж», схваленої рішенням НКЕК від 26 листопада 2025 року № 667.

2. Презентація Світового банку щодо підходів з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ.

Семенченко А.І. відкрив засідання і проінформував присутніх щодо мети організації даного засідання, порядку денного та запропонував порядок виступів та формат їх обговорень.

За наполяганням передав слово Ошерову Л.М., який висловився щодо організаційних питань проведення засідання.

Ошеров Л.М., запропонував утриматись від розгляду першого питання, оскільки усі члени Робочої групи обізнані щодо ситуації з переглядом граничних тарифів на ККЕ. Наразі, в рамках громадських консультацій, оператори, постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, активно працюють над формуванням пропозицій, зауважень до проекту постанови НКЕК «Про затвердження Граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж», схваленої рішенням НКЕК від 26 листопада 2025 року № 667, та аналізу регуляторного впливу до нього.

Оскільки строк громадських консультацій ще не сплив, більш раціональним рішенням було б зняття з розгляду першого питання для можливості більш детального розгляду та обговорення другого питання порядку денного.

Пропозиція була підтримана головою Правління Інтернет Асоціації України (**Савчук О.М.**) та головою Асоціації правовласників та постачальників контенту (**Клітна Н.І.**).

Семенченко А.І., з огляду на підтримку пропозиції Ошерова Л.М., запропонував перейти до наступного питання порядку денного.

Передав слово представникам Світового банку для презентації ними основних підходів з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ.

Мініч О.О. повідомила, що Світовий банк в рамках міжнародної технічної допомоги здійснює низку проектів для України, серед яких і проект з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ.

Зазначила, що основні підходи, які наразі пропонуються для розробки розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ, існують в ЄС, де дуже добре себе зарекомендували.

Детально зупинилась на особливостях підходів та методів, які використовуються в ЄС для формування методології формування економічної моделі, і яка наразі найбільш комплексно зможе врахувати особливості діяльності в сфері забезпечення доступу та користування ККЕ в Україні, розробити проект з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ (застосування гібридної економічної моделі; прозора оцінка активів; узгодженість підходів з BEREC; охоплення повного спектру послуг користування ККЕ; застосування надійних фінансових інструментів, таких як середньозважена вартість капіталу (WACC); врахування індексу інфляції, видів та строків амортизації, обмінного курсу валют у випадку, якщо використовується місцева валюта тощо).

Презентацію **Мініч О.О.** доповнювали інші представники Світового банку, які наразі задіяні в розробці проекту (**Лисенко І.В, Веретюк С.М. та Городищанов І.О.**), які більш докладно зупинялись на питаннях ролі нормативно-правової бази в формуванні методології, проблемах ринку доступу до ККЕ та прогалинах в його регулюванні, основних принципах ціноутворення BEREC.

Представили короткий огляд підходу до моделювання формування тарифів на послуги ККЕ при використанні змішаної моделі та моделі ефективного оператора.

Запропонували до розгляду поетапну оцінку інфраструктури ККЕ та сучасні методології оцінки активів.

Представили бачення щодо формування переліку послуг ККЕ та логіку розподілу їх вартості (залежність вартості послуг від класу середовища, типу населеного пункту та його належності до тієї чи іншої адміністративно-територіальної одиниці (географічна диференціація), де знаходиться інфраструктура ККЕ), а також етапи розрахунку тарифів.

Особливу увагу представники Світового банку звернули на те, що якість розрахункової економічної моделі багато в чому визначають вихідні дані, які вдасться зібрати для її формування. З огляду на це, закликали усіх учасників процесу взяти участь у створенні бази вихідних даних для формування економічної моделі, які будуть відповідати фактичним показникам, що можуть бути підтвержені та валідовані. Для цього, представниками Світового банку, задіяними у розробці проекту, будуть підготовлені спеціальні опитувальники по категоріям респондентів, які дозволять сформуванню відповідну базу вихідних даних, яка і ляже в основу формування економічної моделі.

Мініч О.О., звернула увагу присутніх на те, що з огляду на стислі терміни виконання робіт з розроблення розрахункової економічної моделі та щільний графік цих робіт, збір вихідних даних має вирішальне значення як для якості, так і для термінів завершення робіт з розробки розрахункової економічної

моделі формування тарифів на послуги ККЕ.

Коротко ознайомила присутніх щодо формування пакетів даних (опитувальників), які будуть необхідні для проведення розрахунків, відповідно до категорії учасників діяльності в сфері надання доступу та користування ККЕ, і насамперед необхідності отримання такої інформації від тих підрядних будівельних організацій, які виконують будівельно-монтажні роботи як для користувачів ККЕ, так і для володільців ККЕ.

Семенченко А.І., подякував представникам Світового банку за надану можливість ознайомитись з основними підходами з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ та запропонував перейти до обговорення презентації.

Передав слово Ошерову Л.М.

Ошеров Л.М. поцікавився статусом представників Світового банку, в якості кого вони презентували основні підходи з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ, і якщо в якості виконавців даного проекту, то ким це рішення було прийнято, оскільки Робоча група такого рішення не приймала.

Семенченко А.І., нагадав, що рішення щодо необхідності розроблення розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ було прийняте на засіданні Робочої групи.

В рамках діяльності Робочої групи неодноразово розглядалися підходи до вибору та формуванню оптимальної економічної моделі, а також вимоги НКЕК до еталонної частини ККЕ гіпотетичного оператора, постачальника ККЕ для формування економічної моделі розрахунку економічно обґрунтованих витрат на послуги ККЕ, а також опрацьовувалися варіанти щодо потенційного виконавця такої роботи, а також можливих джерел фінансування проведення цих робіт виконавцем.

Зважаючи на відсутність фінансування проведення таких робіт за рахунок коштів держбюджету, а також складнощі щодо участі компаній/організацій, представники яких є членами Робочої групи у фінансуванні робіт з розроблення економічної моделі розрахунку економічно обґрунтованих витрат на послуги ККЕ, НКЕК запропонувала найбільш ймовірний шлях реалізації такого проекту – використання міжнародної технічної допомоги. Пропозиція НКЕК була визнана слухною.

Внаслідок тривалих переговорів з міжнародними донорами, зокрема, із Світовим банком та командою з цифрового розвитку Світового банку, робота завершилась посиленням стратегічного співробітництва Світового банку з НКЕК стосовно ініціатив цифрової інфраструктури.

Членів Робочої групи на минулих засіданнях інформували про проведення НКЕК міжнародних зустрічей із представниками Світового банку та команди з цифрового розвитку Світового банку, в тому числі і щодо побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на надання послуг ККЕ та отриманні міжнародної допомоги в реалізації даного проекту.

Ошеров Л.М. висловився проти такого підходу і наполягав на проведенні конкурсу по визначенню виконавців на проведення роботи з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на надання послуг ККЕ.

Семенченко А.І. зауважив, що це суб'єктивна думка, яка не враховує положення чинного законодавства в частині дотримання процедур щодо отримання міжнародної технічної допомоги, яка надається Україні, в даному випадку міжнародною організацією на безоплатній основі згідно з міжнародними договорами в рамках підтримки України у реалізації реформ та програм соціально-економічного розвитку.

Савчук О.М., у своєму виступі зауважив на правильності обраної моделі, однак вказав на її поверхневості (без деталізації), однак таку, що може бути використана для того, щоб продовжувати далі роботи з виконання проекту з розробки розрахункової економічної моделі формування тарифів на надання послуг ККЕ.

Також вказав на занадто оптимістичні терміни виконання проекту, особливо в тій частині, яка стосується збору вихідних даних. Висловив сумнів щодо можливості їх збору протягом трьох місяців.

Вказав на особливості, які необхідно врахувати, а саме: інфраструктуру та її особливості, необхідності залучення й інших власників ККЕ, таких як Укренерго, Укрзалізниця тощо, а не тільки АТ «Укртелеком».

Звернув увагу на те, що не знайшов відповіді в презентації на те, яким чином в запропонованій методології буде враховано, що власник ККЕ сам безпосередньо активно використовує інфраструктуру ККЕ, і особливо, якщо відсоток її використання більший за відсоток статистичної похибки.

Зауважив на необхідності передбачення в розрахунковій моделі можливості перерахунку тарифів кожні рік-два, не шляхом індексації відповідно до інфляції, а саме, на основі актуального справедливого перерахунку тарифів. До прикладу: через зміну завантаженості ККЕ виникне необхідність перерахунку тарифів.

Мініч О.О., звернула увагу присутніх на те, що презентована саме методологія, основні підходи до розроблення розрахункової економічної моделі, яка обов'язково враховуватиме такі випадки. Зауважила, що формування моделі буде погоджуватись з членами Робочої групи по кожному модулю, тоді як наразі презентувався початковий етап.

Зазначила, що відповідно до технічного завдання на виконання проекту, виконавець обмежений розробленням моделі виключно для ринку електронних комунікацій.

У обговоренні взяли участь також: Коломоець І.В., Клітна Н.І., Барабін А.Ю., Новак А.О., Лоза О.В., які в своїх виступах наголошували на потенційних труднощах із збором вихідних даних та висловлювали сумніви щодо строків виконання проекту в такі стислі терміни, доцільності розроблення

економічної моделі, достатності нормативно-правової бази, перспективах її впровадження, наявності хоча б пробного опитувальника для формування пропозицій тощо.

Барабін А.Ю., в своєму виступі наголосив на тому, що розроблення та впровадження розрахункової моделі необхідне для встановлення справедливих тарифів на користування ККЕ, які дозволять користуватись інфраструктурою ККЕ та стимулюватимуть до її будівництва та модернізації.

Наполіг на тому, що наразі нормативно-правової бази досить для того, щоб забезпечити досягнення цієї мети.

Зауважив, що тарифи, які будуть розраховані на базі цієї розрахункової економічної моделі, стосуються не послуг ККЕ, які надає АТ «Укртелеком», а послуг ККЕ, які надають оператори, володільці ККЕ.

Нагадав, що подібний підхід щодо розроблення розрахункової економічної моделі був використаний для визначення такс термінації для мереж мобільного зв'язку, який успішно був застосований.

Для забезпечення прозорого процесу виконання проекту з розроблення розрахункової економічної моделі формування тарифів на надання послуг ККЕ, НКЕК організувала розгляд цього питання на засіданні Робочої групи з представниками Світового банку, які наразі є виконавцями цього проекту. Це в подальшому, на завершальному етапі розроблення економічної моделі, дозволить уникнути непорозумінь та звинувачень.

Зауважив, що для можливості організації максимально ефективної роботи з сприяння представникам Світового банку в їх роботі з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ, необхідно буде створити, в рамках діючої Робочої групи, три спеціалізовані підгрупи (фокус-групи) до яких будуть спрямовуватись спеціалізовані запити (опитувальники), підготовлені представниками Світового банку для формування необхідної бази вихідних даних.

Так, першу групу доцільно сформувати з представників операторів, постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які є користувачами ККЕ; другу – з операторів ЕК, володільців ККЕ, тоді як третю – з представників підрядних будівельних організацій, які виконують будівельно-монтажні роботи як для вищезазначених користувачів ККЕ, так і для операторів ЕК, володільців ККЕ.

Такий поділ надасть можливість швидко та без бюрократичних перешкод інформувати цільові підгрупи про необхідність надання відповідної інформації (здійснення відповідного спеціалізованого анкетування) для обробки її в подальшому представниками Світового банку, задіяних в побудові розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ.

Оскільки найбільша складність в отриманні НКЕК такої інформації від підрядних будівельних організацій, апарат НКЕК просить сприяння у цьому питанні як з боку користувачів ККЕ, так і володільців ККЕ.

Семенченко А.І. подякував учасникам засідання Робочої групи, коротко підвів підсумки обговорень.

ВИРІШИЛИ:

1. Взяти до відома інформацію представлену Світовим банком щодо підходів з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ, а також пропозиції надані членами Робочої групи (запрошеними) в ході засідання, використати їх в подальшій роботі.

2. Членам Робочої групи в тижневий термін надати інформацію, яка буде узагальнена апаратом НКЕК та передана представникам Світового банку щодо:

- пропозицій/зауважень/питань стосовно представленої на засіданні Робочої групи представниками Світового банку оновленої версії презентації щодо підходів з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ;

- кандидатур в кожному з трьох підгруп (1 – користувачі ККЕ, 2 – оператори електронних комунікацій, які є володільцями ККЕ, 3 - будівельні організації, які виконують будівельно-монтажні роботи з побудови та модернізації ККЕ) з відповідною інформацією для комунікації з ними представників Світового банку (П.І.Б., посада, номер телефону та електронна адреса).

3. Управлінню економічного регулювання:

- надіслати членам Робочої групи представлену на засіданні оновлену версію презентації щодо підходів з побудови розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ;

- в стислі терміни сформувати, на базі поданих пропозицій членами Робочої групи, персональний склад спеціалізованих підгруп Робочої групи (фокус-групи) та в робочому порядку ознайомити з його складом членів Робочої групи та представників Світового банку для ефективної комунікації;

- забезпечити подальше інформування членів Робочої групи стосовно етапів, результатів роботи по створенню розрахункової економічної моделі формування тарифів на послуги ККЕ.

Член НКЕК

Андрій СЕМЕНЧЕНКО

**Начальник Управління
економічного регулювання**

Андрій БАРАБІН

Протокол склав

Владислав БАЗАРОВ