

ПРОТОКОЛ
засідання Робочої групи з опрацювання пропозицій до
граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації
електронних комунікаційних мереж

Час та місце проведення: 07.10.2025 об 15:00, дистанційно, в режимі відеоконференції, з використанням програми ZOOM.

Головуючий: Семенченко Андрій Іванович, член Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), голова Робочої групи з опрацювання пропозицій до граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (далі – Робоча група).

СПИСОК УЧАСНИКІВ

№ з/п	П.І.П.	Посада
НКЕК		
1	СЕМЕНЧЕНКО Андрій Іванович	член НКЕК, голова робочої групи
2	БАРАБІН Андрій Юрійович	начальник Управління економічного регулювання НКЕК, заступник голови робочої групи
3	ДІДУС Анатолій Сергійович	заступник начальника Управління - начальник відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК
4	ВОЛОХІНА Інна Вікторівна	заступник начальника відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК
5	БАЗАРОВ Владислав Віталійович	головний спеціаліст відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК, секретар робочої групи
6	ГУЛЬТЯЄВ Дмитро Святославович	головний спеціаліст відділу регулювання ринків та регуляторних зобов'язань Управління економічного регулювання НКЕК
7	БАКІРОВ Євген Олексійович	директор Департаменту правового забезпечення НКЕК
8	РОМАНОВ Сергій Васильович	заступник директора Департаменту – начальник відділу правового забезпечення регуляторної діяльності Департаменту правового забезпечення



№119/133/пр від 07.10.2025
КЕП: Семенченко А. І. 13.10.2025 12:03
3FAA9288358EC0030400000D31718009307D000
Сертифікат дійсний з 07.02.2024 15:21 до 07.02.2026 15:21

9	ПІВЕНЬ Богдана Леонідівна	директор департаменту електронних комунікацій НКЕК
Українська асоціація операторів зв'язку «ТЕЛАС»		
10	ОШЕРОВ Леонід Михайлович	голова Ради Української асоціації операторів зв'язку «ТЕЛАС»
11	НІКІТЕНКО Віталій Володимирович	радник з регуляторних питань Української асоціації операторів зв'язку «ТЕЛАС»
Інтернет Асоціація України (ІНАУ)		
12	САВЧУК Олександр Михайлович	голова Правління Інтернет Асоціації України, директор ТОВ «Атраком»
13	КУКОВСЬКИЙ Володимир Васильович	виконавчий директор Інтернет Асоціації України
14	БОЛЬШАКОВА Яніна-Крістіна Олегівна	заступник Голови Правління Інтернет Асоціації України
15	ДУДНИК Світлана Петрівна	юрист Інтернет Асоціації України
Асоціація «Телекомунікаційна палата України»		
16	ПОПОВА Тетяна Володимирівна	голова Ради Асоціації «Телекомунікаційна палата України»
17	ПРИГОРНИЦЬКА Марина Анатоліївна	директор Асоціації «Телекомунікаційна палата України»
Асоціація правовласників та постачальників контенту		
18	КЛІТНА Наталія Іванівна	голова Асоціації правовласників та постачальників контенту
АТ «Укртелеком»		
19	КОЛОМОЄЦЬ Іван Валерійович	заступник Генерального директора з корпоративних відносин АТ «Укртелеком»
20	ПАНАСЕНКО Оксана Анатоліївна	старший юрисконсульт відділу регуляторного забезпечення АТ «Укртелеком»
21	ДІДКІВСЬКИЙ Олексій Леонідович	начальник відділу регуляторного забезпечення АТ «Укртелеком»
22	СКАКАЛЬСЬКА Оксана Євгеніївна	радник АТ «Укртелеком»
23	МЕКЕНЧЕНКО Василь Віталійович	консультант АТ «Укртелеком»
ПрАТ «Київстар»		
24	ДЯЧЕНКО Валерія Андріївна	радник з юридичних питань відділу нормативно-правового забезпечення і антимонопольних практик ПрАТ «Київстар»
25	ЛОЗА Олександр Вікторович	провідний аналітик консолідованої інформації з регуляторних питань ПрАТ «Київстар»

26	СОРОКА Олексій Миколайович	начальник відділу розвитку та експлуатації ЛКС ПрАТ «Київстар»
27	КОВАЛЕНКО Світлана Олександрівна	старший фахівець з послуг передачі даних та ККЕ ПрАТ «Київстар»
ТОВ «лайфселл»		
28	ОВЧИННІКОВА Світлана Григорівна	провідний юрисконсульт з регуляторних відносин ТОВ «лайфселл»
29	БЕРЕГОВИЙ Геннадій Іванович	головний інженер підтримки експлуатації оптичної мережі ТОВ «лайфселл»
30	ВЕСТФАЛЬ Юлія Валентинівна	начальник департаменту регуляторних відносин та стратегії ТОВ «лайфселл»
31	РАДЗІЄВСЬКА Катерина	провідний юрисконсульт з питань управління сайтами ТОВ «лайфселл»
ПрАТ «ВФ Україна»		
32	ЩЕГОЛЬ Гліб Анатолійович	провідний експерт ПрАТ «ВФ Україна»
33	СИЧ Данило Валентинович	юрисконсульт ПрАТ «ВФ Україна» (за згодою)
34	ТИМЧЕНКО Валентин Олександрович	керівник групи будівництва ВОЛЗ ПрАТ «ВФ Україна»
ПрАТ «ДАТАГРУП»		
35	НЕКРАХА Ганна Едуардівна	директор Департаменту регуляторної політики ПрАТ «ДАТАГРУП»
36	НОВАК Анна Олегівна	заступник директора департаменту регуляторної політики ПрАТ «ДАТАГРУП»
37	ГУДЗЕВАТА Наталія Миколаївна	заступник директора департаменту комплаєнс та юридичного супроводження ПрАТ «ДАТАГРУП»
38	ЛАЗАРЕНКО Андрій Вадимович	керівник департаменту впровадження ПрАТ «ДАТАГРУП»
39	АЛЬОХІН Олег Анатолійович	технічний керівник макрорегіонального управління Київ ПрАТ «ДАТАГРУП»
ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ»		
40	ПЛАЧИНДА Денис Анатолійович	директор з корпоративного управління ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ»
41	М'ЯСНИКОВ Віталій Володимирович	технічний директор ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ»
АТ «Укрзалізниця»		
42	КАРЛИЦЬКА Людмила Володимирівна	начальник сектору операторської діяльності Департаменту автоматики та телекомунікацій АТ «Укрзалізниця»
ТОВ «НВФ «ВОЛЗ»		
43	ТАРАСЕНКО Ігор Анатолійович	директор ТОВ «НВФ «ВОЛЗ»

Порядок денний:

розгляд проєкту Меморандуму про порозуміння щодо тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж, а також використання кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (далі – Меморандум, документ), в тому числі і щодо врегулювання питання тарифів на послуги ККЕ.

Семенченко А.І. відкрив засідання і проінформував присутніх щодо теми засідання, запропонував порядок виступів та формат їх обговорень.

Передав слово Савчуку О.М.

Савчук О.М., коротко проінформував присутніх щодо проведеної спільної роботи усіх заінтересованих сторін щодо формування редакції проєкту Меморандуму.

Зазначив, що досягнуто порозуміння, підтримки ринку та всіма потенційними учасниками-підписантами даного Меморандуму в тому, що:

умови надання послуг ККЕ будуть змінюватись, а тарифи на послуги з користування ККЕ – підвищуватись, тоді як зміна граничних тарифів суттєвого покращення щодо якості послуг не надасть;

проведення інвентаризації та наведення ладу в ККЕ АТ «Укртелеком» – необхідність.

Звернув увагу на особливості: тимчасовість документа, термін дії, якого визначено до 01.08.2026, а також те, що даний документ не зачіпає та не вирішує питання будівництва нової ККЕ, яке винесено за рамки Меморандуму.

Озвучив два стоп-фактори, які ще залишились та не дають дійти згоди щодо остаточної редакції проєкту Меморандуму: наполягання АТ «Укртелеком» щодо свого права на запровадження нової послуги «Розміщення оптичної муфти в оглядовому пристрої ККЕ АТ «Укртелеком» та формування тарифу з її надання, а також вихід НКЕК із процесу щодо підписання Меморандуму.

Висловив побажання ринку в цілому щодо участі НКЕК в даному процесі, в якому комісія виступила б гарантом дотримання, визначених домовленостей в Меморандумі.

Семенченко А.І., подякував Савчуку О.М. та підтримав його в тому, що в короткий час була проведена суттєва інтелектуальна робота та отримано підтримку ринку щодо шляху вирішення проблеми з надання послуг ККЕ.

Зазначив, що в такому на перший погляд невеликому документі визначено декілька принципових важливих механізмів: від поетапного перегляду Граничних тарифів на користування ККЕ та розроблення економічної моделі по їх формуванню до проведення інвентаризації в ККЕ АТ «Укртелеком», що є великим позитивом. Передав слово Коломойцю І.В.

Коломоєць І.В. у своєму виступі звернув увагу на тих пунктах Меморандуму, по яких поки не вдалось досягти порозуміння, а саме, щодо

права АТ «Укртелеком» на запровадження нової послуги «Розміщення оптичної муфти в оглядовому пристрої ККЕ АТ «Укртелеком» та формування тарифу з її надання. В чергове аргументував позицію товариства, яка залишається незмінною і надалі. (Дана позиція була озвучена Коломойцем І.В. декілька разів, в тому числі наприкінці засідання.)

Висловив сподівання, що методика, яка наразі розробляється щодо визначення вартості послуг з користування ККЕ, зможе також підтвердити правомірність необхідності встановлення плати за місце в оглядовому пристрої ККЕ, оскільки воно є обмеженим.

Озвучив, що правильніше нову послугу, яку наразі пропонує товариство, розуміти не як плату за саму муфту, а як плату за розміщення запасів кабелю з муфтою в оглядовому пристрої ККЕ.

Висловив сподівання на якнайшвидшу появу нового механізму формування тарифів на ККЕ.

Зазначив, що як запобіжник дотримання учасниками-підписантами домовленостей визначених в Меморандумі, товариство доповнило редакцію проєкту Меморандуму пунктом щодо встановлення, на період дії документа, плати за розміщення муфти в оглядовому пристрої ККЕ АТ «Укртелеком» в розмірі 1 грн.

Висловив підтримку НКЕК щодо виходу комісії з підписання документа, оскільки вбачає можливим підписання Меморандуму між АТ «Укртелеком» та учасниками ринку.

Семенченко А.І., проінформував учасників засідання щодо позиції регуляторного органу та тих пропозицій і зауважень, які були офіційно надані листом НКЕК до ІнАУ щодо редакції проєкту Меморандуму. Особливу увагу приділив підставам, відповідно до яких НКЕК не може виступати учасником-підписантом домовленостей визначених в Меморандумі.

Запропонував перейти до обговорення питання порядку денного та надав слово Клітній Н.І.

Клітна Н.І., у своєму виступі наголосила на деяких зауваженнях до проєкту Меморандуму, а саме, на тому, що:

- постачальники мають погодитись на підвищення тарифів на послуги ККЕ, тоді як АТ «Укртелеком» – відмовитись від запровадження будь-яких додаткових платежів за додаткові послуги в ККЕ АТ «Укртелеком», принаймні до певної дати (найкраще до моменту затвердження методики визначення вартості послуг ККЕ);

- доцільно передбачити запровадження контролю за дотриманням домовленостей, які будуть досягнуті та зафіксовані в Меморандумі. Запропонувала цю контрольну функцію покласти на Робочу групу.

Зауважила, що редакція проєкту Меморандуму, на думку АППК, потребує доопрацювання на предмет уточнень деяких позицій, які готова надіслати учасникам засідання на розгляд.

Висловила сподівання на досягнення компромісу.

Ошеров Л.М., у своєму виступі зауважив проте, що Меморандум має бути погоджений та підписаний всіма сторонами даного процесу, тоді як НКЕК має взяти участь в ньому та виступити в якості гаранта виконання всіма сторонами положень документа.

Запропонував, розглянути можливість включення одним із пунктів протокольного рішення засідання Робочої групи делегування права Голові Робочої групи здійснення погодження факту підписання усіма сторонами процесу Меморандуму, за умови погодження усіма учасниками-підписантами домовленостей визначених в документі.

У обговоренні взяли участь також: Семенченко А.І., Плачинда Д.А., Лоза О.В., Коломоєць І.В., Некраха Г.Е., Ошеров Л.М., Дідківський О.Л., Скакальська О.Є., Попова Т.В., Савчук О.М. та інші члени Робочої групи.

Під час обговорення питання порядку денного, члени Робочої групи, які представляють постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, а також запрошені, виступали з тим, що заради вирішення ситуації, яка склалась з наданням послуг ККЕ, пішли на серйозні поступки, а отже очікували від АТ «Укртелеком» таких же дій у відповідь. А саме: відмови АТ «Укртелеком» від запровадження плати за розміщення муфти в оглядовому пристрої ККЕ товариства до моменту означеної в Меморандумі дати або відповідного рішення регуляторного органу щодо правомірності встановлення такої плати, оскільки введення наказом АТ «Укртелеком» такої плати, для постачальників не є підставою для формування нових планів та бюджетів компаній.

Підтримували пропозицію **Ошера Л.М.** щодо делегування рішенням Робочої групи прав Семенченко А.І., як Голови Робочої групи при НКЕК, на узгодження/підписання/фіксування Меморандуму, в якості гаранта дотримання сторонами його підписання, визначених в документі положень.

У свою чергу **представники АТ «Укртелеком»** висловлювали побоювання щодо відсутності гарантій для АТ «Укртелеком» стосовно виконання учасниками-підписантами положень Меморандуму, якщо постачальник ККЕ піде на поступки.

Семенченко А.І., запропонував АТ «Укртелеком» вже, не очікуючи підписання Меморандуму, подавати відповідні документи до НКЕК щодо підвищення тарифів на послуги ККЕ, якщо хочуть встигнути із затвердженням підвищення граничних тарифів на ККЕ та їх державною реєстрацією до кінця 2025 року.

Плачинда Д.А., запропонував, у разі необхідності, створити з представників членів Робочої групи або ж відповідних фахівців ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ» економічний блок для допомоги АТ «Укртелеком» з прискоренням підготовки відповідного подання до НКЕК щодо перегляду

граничних тарифів на ККЕ. Пропозиція була відхилена **Коломойцем І.В.**

Підсумовуючи результати обговорення проєкту Меморандуму, в тому числі і щодо врегулювання питання тарифів на послуги ККЕ, **Семенченко А.І.** запропонував усім членам Робочої групи, які представляють учасників-підписантів, детально ознайомитись з усіма пропозиціями: як постачальників, АТ «Укртелеком», так і НКЕК для подальшого вироблення положень проєкту Меморандуму, які будуть схвалені усіма сторонами підписання документа. А також розглянути можливість обговорення результатів опрацювання пропозицій на наступному засіданні Робочої групи – 10.10.2025, або найближчим часом, за передньою домовленістю.

Ошеров Л.М., в свою чергу, запропонував опрацювання проєкту Меморандуму та здійснення пошуку вирішення спірних положень проєкту здійснити на майданчику Української асоціації операторів зв'язку «ТЕЛАС», де заслухати аргументи всіх заінтересованих сторін та врахувати позицію НКЕК.

Семенченко А.І. передав слово **Бакірову Є.О.**, а за ним – **Барабіну А.Ю.**

Бакіров Є.О., у своєму виступі наголосив на незмінності позиції НКЕК, яка базується на нормах законодавства та зводиться до наступного:

- не буде рішення регуляторного органу про схвалення того чи іншого проєкту Меморандуму та уповноваження, в даному випадку **Семенченка А.І.**, на підписання такого документа;

- рішенням НКЕК від 20.03.2024 № 136 (зі змінами відповідно до рішення НКЕК від 15.05.2024 № 269) утворена Робоча група, затверджено її склад та Положення, в якому серед іншого визначено завдання, повноваження, відповідно до покладених на неї завдань, та права Робочої групи, а також повноваження Голови Робочої групи. Робоча група має здійснювати свою діяльність в межах та спосіб визначений цим Положенням, а отже пропозиція щодо включення одним із пунктів протокольного рішення засідання Робочої групи делегувати право Голові Робочої групи щодо погодження факту підписання сторонами Меморандуму у випадку погодження домовленостей визначених в ньому усіма учасниками-підписантами, не може бути реалізована в рамках даного Положення;

- в частині гарантій дотримання положень Меморандуму, то АТ «Укртелеком» вже, не очікуючи підписання документа, може звернутись до НКЕК щодо перегляду граничних тарифів на користування ККЕ, тоді як НКЕК, за відповідного обґрунтування, внести до кінця жовтня 2025 року зміни до Плану діяльності з підготовки проєктів нормативно-правових актів НКЕК, що мають ознаки регуляторних актів на 2025 рік, затвердженого рішенням НКЕК від 11.12.2024 № 754, про підготовку постанови НКЕК «Про затвердження Змін до Граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж». За таких умов, можна очікувати затвердження постанови НКЕК, де передбачити, що вона набере чинності з

01.01.2026, але не раніше дня її офіційного опублікування, та направлення її на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в грудні 2025 року.

При цьому, при її підготовці одразу можна передбачити поетапне впровадження підвищення граничних тарифів на користування ККЕ. Такий підхід з підвищення регульованих комісією тарифів, вже застосовувався раніше та може бути застосований, у разі необхідності, знову.

Тобто в рамках Робочої групи, вже можна реалізовувати деякі положення проєкту Меморандуму та обговорювати конкретні відповідні пропозиції щодо перегляду граничних тарифів на ККЕ;

- вже зараз ринок може здійснювати заходи з просування пропозиції НКЕК щодо внесення змін до законодавства, спрямовані на забезпечення можливості недискримінаційних та рівних умов доступу до ККЕ, врегулювання питання тарифікації послуг ККЕ, які можуть надаватись постачальником ККЕ та надання права виключно регуляторному органу визначати перелік послуг, що можуть надаватись в ККЕ, здійснювати їх тарифне регулювання.

Барабін А.Ю., у своєму виступі підтримав попереднього виступаючого, зауваживши, що основою вирішення основних проблемних питань доступу до ККЕ з точки зору регуляторних вимог є необхідність врегулювання існуючих недоліків законодавства в частині державного тарифного регулювання послуг з надання і отримання доступу до ККЕ. Підтримка та прийняття Верховною Радою України запропонованих НКЕК змін законодавства, на думку НКЕК, сприятимуть найскорішому вирішенні проблемних питань, що визначають діяльність в наданні послуг ККЕ та сприятимуть удосконаленню чинного законодавства задля збереження балансу інтересів держави, операторів, постачальників ККЕ та їх замовників. Законодавчі пропозиції НКЕК надані відповідними листами до: РНБО, Комітетів Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки, а також з питань цифрової трансформації, Мінцифри.

Семенченко А.І. подякував учасникам Робочої групи, коротко підвів підсумки обговорень.

ВИРІШИЛИ:

1. Взяти до відома інформацію та пропозиції надані членами Робочої групи, запрошеними і використати їх в подальшій роботі.

2. Підтримати пропозицію Голови Української асоціації операторів зв'язку «ТЕЛАС» з опрацювання розбіжностей щодо положень проєкту Меморандуму та здійснення пошуку оптимальної прийнятної для сторін учасників-підписантів його редакції на майданчику асоціації, де заслухати як аргументи всіх заінтересованих сторін, так і врахувати позицію НКЕК.

3. Рекомендувати АТ «Укртелеком» якнайшвидше підготувати та подати до НКЕК пропозиції щодо підвищення Граничних тарифів на надання в користування ККЕ.

4. Управлінню економічного регулювання НКЕК забезпечити проведення наступного засідання Робочої групи найближчим часом, за передньою домовленістю.

Член НКЕК

Андрій СЕМЕНЧЕНКО

**Начальник Управління
економічного регулювання**

Андрій БАРАБІН

Протокол склав

Владислав БАЗАРОВ