

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку «Про внесення змін по Порядку регулювання та встановлення цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток»**

### **Визначення проблеми**

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган) здійснює свої повноваження визначені Законом України «Про поштовий зв'язок» (далі – Закон) та Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон про НКЕК).

Згідно підпункту «б» пункту 23 частини четвертої статті 4 Закону про НКЕК, до повноважень регуляторного органу належить здійснення державного регулювання у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема регулювання цін (тарифів) на універсальні послуги поштового зв'язку. Також відповідно до статті 8 Закону, НКЕК встановлює граничні ціни (тарифи) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток, крім того відповідно до статті 10 Закону, національний регулятор затверджує Порядок регулювання та встановлення цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток.

Так, 17 травня 2023 року постановою НКЕК № 189 було затверджено «Порядок регулювання та встановлення цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток», який зареєстровано у Міністерстві юстиції України 15 червня 2023 року за № 995/40051 (далі – Порядок).

Порядком визначено єдиний механізм формування та встановлення граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток.

Проте, виникла необхідність внесення змін до Порядку, пов'язана з уточненням норм викладених у його діючій редакції, які стосуються, отримання офіційної позиції Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, зміни тарифів та їх коригування під час дії воєнного стану.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	-	Ні
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання, що надають універсальні послуги поштового зв'язку,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	Ні

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Чинні регуляторні акти не передбачають розв'язання питань, для вирішення яких розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

На виконання частини другої статті 15 Закону «Про НКЕК» проект постанови НКЕК, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність її прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

### **Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є приведення у відповідність регуляторного акта до норм чинного законодавства шляхом удосконалення нормативної бази у сфері надання послуг поштового зв'язку, а саме послуг з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток. А також покращення механізму перегляду тарифів для забезпечення прийняття регулятором прозорих та виважених рішень за умови передбачуваності їх сприйняття споживачами та учасниками ринку.

### **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### **Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Підготовка нової редакції Порядку дозволять, зокрема: а) удосконалити процедуру розгляду пропозицій оператора поштового зв'язку щодо зміни тарифів; б) уточнити повноваження регуляторного органу щодо здійснення державного регулювання у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема регулювання цін (тарифів) послуг з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Такий спосіб є неприйнятним оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Залишення наявної ситуації без змін не забезпечить додержання

вимог законодавства про поштовий зв'язок.
---

### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Дотримання принципів прозорості та недискримінаційності при встановленні тарифів, приведення у відповідність до чинного законодавства норм Порядку.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	1			-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%			-	100%

\* - відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 10.01.2002 № 10-р (зі змінами) «Про національного оператора поштового зв'язку» та від 17.07.2015 № 728-р «Про перетворення Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» у публічне акціонерне товариство», а також наказу Міністерства інфраструктури України від 14.12.2018 № 611 «Про затвердження нової редакції Статуту ПАТ «Укрпошта» та інші питання діяльності», надання універсальних послуг поштового зв'язку покладено на національного оператора поштового зв'язку АТ «Укрпошта», тому подальші розрахунки здійснюються для одного суб'єкта господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку та встановлення чітких та прозорих підходів щодо перегляду тарифів на послуги з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50	Відсутні

	грамів і поштових карток.	
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 1 з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Зазначений спосіб не порушує вимог законодавства, повністю відповідає вимогам сьогодення, прозорість і відкритість при формуванні тарифів на надання послуг поштового зв'язку (послуг з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток)
Альтернатива 2	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.

### **Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі I аналізу регуляторного впливу передбачається прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Порядку регулювання та встановлення цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток», яким буде запроваджено чіткий і прозорий підхід до взаємодії НКЕК та призначеного оператора поштового зв'язку.

### **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно вимог Закону про НКЕК та Закону, зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних законів.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актом законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт.

### **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

- кількість звернень оператора поштового зв'язку до регулятора щодо перегляду тарифів протягом року.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 14.09.2023 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність НКРЗІ», підрубриці «Регуляторні акти» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 14.10.2023.

### **Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку. Впровадження альтернативи 1 забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту  
економічного регулювання**

\_\_\_\_\_

**Андрій БАРАБІН**

**Голова НКЕК**

\_\_\_\_\_

**Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**