

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра
та надання послуг поштового зв'язку «Про затвердження уніфікованої
форми акта, складеного за результатами проведення планового
(позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання
суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері надання послуг
поштового зв'язку та форми розпорядження про усунення порушень
законодавства про поштовий зв'язок».**

Визначення проблеми

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 2 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон про НКЕК) визначено, що регуляторний орган здійснює державне регулювання, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Крім цього, згідно з абзацами сьомим та п'ятнадцятим частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поштовий зв'язок», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган), здійснює державний нагляд (контроль) за дотриманням законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку; затверджує форми актів, розпорядчих документів при здійсненні державного нагляду (контролю) у сфері надання послуг поштового зв'язку. При цьому, відповідно статті 9 зазначеного Закону, державний нагляд за ринком послуг поштового зв'язку здійснюється відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про контроль) з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Закон про контроль визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону про контроль визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів. При цьому, частиною другої статті 5 Закону про контроль встановлено, зокрема, що уніфіковані форми актів з переліком питань затверджуються органом державного нагляду (контролю) та оприлюднюються на його офіційному веб-сайті протягом п'яти робочих днів з дня затвердження у порядку, визначеному законодавством.

Розроблення уніфікованих форм актів здійснюється органами державного нагляду (контролю) відповідно до Методики розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342.

Окрім форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку проектом постанови передбачається затвердити також форму розпорядження НКЕК про усунення порушень законодавства про поштовий зв'язок, оскільки згідно з абзацом дев'ятим частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поштовий зв'язок» НКЕК видає оператору поштового зв'язку обов'язкові для виконання розпорядження про усунення порушень законодавства про поштовий зв'язок.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання (оператори поштового зв'язку)	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів. Так, частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону про контроль визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

Крім цього, Законом про НКЕК на НКЕК покладено повноваження щодо затвердження форми актів, розпорядчих документів при здійсненні державного нагляду (контролю) у сфері надання послуг поштового зв'язку.

У зв'язку з зазначеним, виникає потреба у прийнятті постанови НКЕК «Про затвердження уніфікованої форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку та форми розпорядження про усунення порушень законодавства про поштовий зв'язок».

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у сфері надання послуг поштового зв'язку (оскільки без затвердження форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері надання

послуг поштового зв'язку та форми розпорядження про усунення порушень законодавства про поштовий зв'язок це зробити неможливо), а отже виконувати завдання та реалізувати повноваження, передбачені Законом України «Про поштовий зв'язок» та Законом про НКЕК.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей
Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Затвердження форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку та форми розпорядження про усунення порушень законодавства про поштовий зв'язок забезпечить досягнення цілей державного регулювання та відповідатиме потребам у вирішенні проблеми.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Залишення наявної ситуації без змін не забезпечить додержання вимог законодавства про поштовий зв'язок.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у сфері надання послуг поштового зв'язку, оскільки затвердження відповідних форм прямо передбачено Законом України «Про поштовий зв'язок», і це є невід'ємною складовою для проведення НКЕК відповідних заходів.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання .
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Встановлення чітких та прозорих підходів щодо оформлення результатів проведених заходів державного нагляду, встановлення єдиної форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку та форми розпорядження про усунення порушень законодавства про поштовий зв'язок	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, але є ризик невиконання вимог чинного законодавства

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо спосіб, визначений Альтернативою 1.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Затвердження регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином

		здійснювати заходи державного нагляду (контролю) у сфері надання послуг поштового зв'язку.
Альтернатива 2	1	Неможливість повною мірою виконувати повноваження НКЕК щодо здійснення державного нагляду (контролю), передбачені Законом України «Про поштовий зв'язок», Законом про НКЕК та невиконання вимог вказаних законів щодо розробки та затвердження відповідних форм, у разі неприйняття регуляторного акта.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті регуляторного органу.

Прийняття регуляторного акта сприятиме забезпеченню єдиної форми актів, що складаються за результатами планової (позапланової) перевірки щодо додержання вимог законодавства про поштовий зв'язок та форми розпорядження про усунення порушень законодавства про поштовий зв'язок.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки проект постанови розроблено на виконання вимог Закону України «Про поштовий зв'язок», його дія обмежується дією цього Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість звернень суб'єктів господарювання до суду з метою оскарження результатів державного нагляду стосовно оформлення актів, що складаються за результатами планової (позапланової) перевірки щодо додержання вимог законодавства про поштовий зв'язок;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 184 суб'єктів господарювання, включених до Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку станом на 16.01.2023;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> 16.02.2023 з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту регуляторного акта надасть можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у сфері надання послуг поштового зв'язку, а отже виконувати завдання та реалізувати повноваження, передбачені Законом України «Про поштовий зв'язок» та Законом про НКЕК.

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів. Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

**Заступник директора Департаменту
державного нагляду**

Володимир БУЛКІН

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ