

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 4 квітня 2018 р. № 253»

I. Визначення проблеми

Відповідно до частини п'ятої статті 25 Закону України «Про електронні комунікації», пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», пункту 4 частини другої статті 5, пункту 1 частини першої статті 10 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».

На виконання вимог статей 5 і 10 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» були розроблені Правила надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 04.04.2018 № 253.

З 01.01.2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації», яким змінено термінологію та, одночасно, втратив чинність Закон України «Про телекомунікації».

Відповідно до статті 10 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК) розробила Правила надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 04.04.2018 № 253, які, відповідно до Закону України «Про електронні комунікації», потребують приведення у відповідність до термінології зазначеного закону.

Враховуючи зазначене виникла необхідність розроблення проекту нормативно-правового акта, який би усунув розбіжності у термінології.

Крім того, відповідно до Закону України від 13.07.2023 № 3245-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України у сфері електронних комунікацій щодо визначення періоду дії норм та положень, пов'язаних з правовим режимом воєнного стану» у Законі України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» передбачені особливості надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж на період дії воєнного стану та протягом одного року з дня його припинення чи скасування, які мають доповнити проект нормативно-правового акта.

Таким чином, з метою забезпечення виконання НКЕК покладених на неї завдань, необхідним є розробка регуляторного акта, а саме: проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 квітня 2018 р. № 253» (далі – проект акта).

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (оператор електронних комунікацій, постачальник електронних комунікаційних послуг, власники (володільці) об'єктів доступу (інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж)	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує приведення у відповідність до термінології законів України «Про електронні комунікації» та «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж», у зв'язку з чим виникає потреба у розробці проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 квітня 2018 р. № 253».

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є приведення термінології у відповідність до законів України «Про електронні комунікації» та «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» та передбачення особливостей надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж на період дії воєнного стану та протягом одного року з дня його припинення чи скасування, відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Така альтернатива є неприйнятною, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог законів.
Альтернатива 2	Скасування діючих Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, як таких, що не відповідають вимогам чинного законодавства, та покладання розв'язання проблеми на ринкові механізми. Така альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутність чітких правил надання і отримання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж призведе до обмеження доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж нових постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг та виникнення спірних ситуацій між замовниками доступу до

	інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та власниками (володільцями) інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж. Як наслідок, така альтернатива не лише не сприятиме вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону, але й сприятиме виникненню додаткової проблеми в економічній діяльності постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг.
Альтернатива 3	Внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 квітня 2018 р. № 253 «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку» Така альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити регулювання взаємовідносин між замовниками доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та власниками (володільцями) інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 2	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 3	Максимальні. Забезпечення виконання вимог законів.	Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень з розробки регуляторного акта, здійснюються в межах коштів, передбачених на утримання НКЕК*.

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» Регуляторному органу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, передбачено 117 244,9 тис. грн (оплата праці).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Максимальна. Забезпечить розширення переліку сучасних електронних комунікаційних послуг. Сприятиме	Відсутні

	задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у нових електронних комунікаційних послугах та сервісах на всій території України.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 3	Максимальні. Приведення у відповідність Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж до законодавства. Розширення переліку електронних комунікаційних послуг, необхідних для забезпечення зростаючих потреб суспільства, держави та бізнесу. Збільшення доходів від надання сучасних електронних комунікаційних послуг. Створення умов для зростання інвестицій у розвиток електронних комунікаційних мереж та їх інфраструктури.	Витрати пов'язані з доступом до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж визначаються на основі собівартості та з урахуванням прибутковості відповідних послуг.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати.
Альтернатива 3	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта дозволить повною мірою досягти поставленої цілі та надасть можливість вирішити проблему.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищевказаної проблеми необхідно розробити проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 квітня 2018 р. № 253», яким буде передбачено:

приведення термінології у відповідність до Закону України «Про електронні комунікації»;

передбачення особливостей надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж на період дії воєнного стану та протягом одного року з дня його припинення чи скасування, відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат матеріальних чи фінансових ресурсів центральних органів виконавчої влади.

Фінансування на запровадження регуляторного акта буде здійснюватися у межах асигнувань, передбачених для НКЕК у Законі України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» за бюджетною програмою 5561010 «Керівництво та управління у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акту не розроблявся.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до Законів України «Про електронні комунікації» та «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» у разі внесення змін до цих Законів, регуляторний акт за необхідності має бути приведений у відповідність до таких змін.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актів законодавства, відповідно до яких прийнято цей регуляторний акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 квітня 2018 р. № 253», його результативність визначатиметься такими показником як рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

На момент розробки проекту регуляторного акта звернення суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, з

питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень відсутні.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення у вільному доступі на офіційному веб-сайті НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом;

періодичне відстеження результативності акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

**Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку**

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ