

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг
поштового зв'язку
«Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного
реєстру операторів поштового зв'язку»**

Визначення проблеми

На виконання пункту 1 частини шостої статті 8 Закону України «Про поштовий зв'язок» від 04.10.2001 року № 2759-III та підпункту «а» пункту 23 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК) прийнято постанову від 20.04.2022 № 29 «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку», яка зареєстрована в Міністерстві юстиції України 14.06.2022 за № 645/37981.

Цією постановою НКЕК було затверджено Порядок та форма ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, яким визначено ведення реєстру як електронної бази даних, що містить перелік суб'єктів господарювання, які мають право надавати зазначені ними у повідомленні послуги поштового зв'язку.

Постанова НКЕК від 20.04.2022 № 29 «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку» є регуляторним актом, розробленим відповідно до Закону України «Про поштовий зв'язок» від 04.10.2001 року № 2759-III, який втрачає чинність через шість місяців з дня набрання чинності Законом України «Про поштовий зв'язок» від 03.11.2022 № 2722-IX (далі – Закон) та вводиться в дію з 25.05.2023.

Отже, регуляторний акт втрачає чинність одночасно з втратою чинності Закону України «Про поштовий зв'язок» від 04.10.2001 року № 2759-III, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт.

Враховуючи зазначене, з 25.05.2023 відбудуться суттєві зміни у законодавстві, які стосуються державного регулювання діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку.

В умовах реформування регуляторних підходів у сфері надання послуг поштового зв'язку, яке впроваджується з набранням чинності Законом, законодавче забезпечує гармонізацію національного законодавства із законодавством Європейського Союзу у сфері надання послуг поштового зв'язку шляхом імплементації положень Директиви 97/67/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 грудня 1997 року про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та покращення якості обслуговування зі змінами, внесеними Директивою Європейського

Парламенту та Ради 2002/39/ЄС від 10 червня 2002 року, Регламентом (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 1882/2003 від 29 вересня 2003 року, Директивою Європейського Парламенту та Ради 2008/6/ЄС від 20 лютого 2008 року.

Згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України від 02.12.2022 № 31902/1/1-22 щодо виконання плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації положень Закону, НКЕК покладено завдання приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

З метою забезпечення виконання НКЕК покладених на неї завдань, необхідним є розроблення нового нормативно-правового акту, який би вдосконалював процедуру та забезпечував функціонування механізму подання суб'єктами господарювання повідомлень про внесення інформації до єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку.

Прийняття зазначеного регуляторного акта обумовлено необхідністю приведення у відповідність до Закону існуючого порядку ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку як інформаційно-комунікаційної системи, що містить інформацію про операторів поштового зв'язку України.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері надання послуг поштового зв'язку, як регуляторного органу у цієї сфері, на встановлення порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки підпунктом «а» пункту 23 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» та абзацом другим частини п'ятої статті 8 Закону на НКЕК покладено повноваження, щодо встановлення порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, забезпечення функціонування механізму для подання повідомлень про внесення інформації до єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті проекту постанови

НКЕК «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку».

Цілі державного регулювання

Основною метою підготовки регуляторного акту є удосконалення нормативно-правової бази у сфері надання послуг поштового зв'язку та приведення процедури реєстрації операторів поштового зв'язку у відповідність з нормами Закону.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми, від такої альтернативи слід відмовитись. Приведе до невиконання Угоди про Асоціацію з ЄС взятим Україною зобов'язанням щодо нормативно-правового наближення законодавства України до права ЄС (acquis ЄС) та Закону.
Альтернатива 2	Прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Прийняття акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку щодо вдосконалення процедури реєстрації операторів поштового зв'язку.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною	Відсутність витрат на розроблення нормативно-правового акту.
Альтернатива 2	Максимальні Надасть можливість вдосконалити процедуру та забезпечення функціонування механізму подання суб'єктами господарювання повідомлень про внесення інформації до єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, держава володітиме інформацією про ринок послуг поштового зв'язку.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на її утримання.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	мінімальні	Витрати, пов'язані із впровадженням наведеного проекту регуляторного акта у громадян, відсутні
Альтернатива 2	висока Надасть можливість громадянам володіти інформацією про суб'єктів господарювання, які надають послуги з приймання, обробки, перевезення та доставки (вручення) поштових відправлень, виконання доручень користувачів щодо поштових переказів, банківських операцій, спрямовані на задоволення потреб користувачів.	Витрати, пов'язані із впровадженням наведеного проекту регуляторного акта у громадян, відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	не визначено	не визначено	не визначено	Близько 184*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	не визначено	не визначено	не визначено	не визначено	X

*- Дані згідно інформації, внесеної в Реєстр операторів поштового зв'язку, що вівся НКЕК. Станом на 31.12.2022.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти постанову НКЕК «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку», яка дозволить досягти цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що при неприйнятті регуляторного акта не вирішиться проблема приведення у відповідність до законодавства порядку ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку. Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою.
Альтернатива 2	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що

		<p>прийняття акта надасть можливість вирішити проблему. Прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми.</p> <p>Прийняття акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити вдосконалення процедури реєстрації операторів поштового зв'язку.</p> <p>Відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.</p>
--	--	---

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є затвердження в установленому порядку постанови НКЕК «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку».

Прийняття відповідного нормативно-правового акта матиме:

- позитивний ефект на ринок у сфері надання послуг поштового зв'язку шляхом розвитку конкуренції, що в свою чергу призведе до максимального задоволення потреб кінцевих користувачів у сфері надання послуг поштового зв'язку достатнього обсягу та якості;

- вдосконалення чіткого і прозорого порядку подання суб'єктами господарювання повідомлень про внесення інформації до єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті регуляторного органу та в офіційних друкованих виданнях.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим на виконання вимог Закону України «Про поштовий зв'язок» зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаного Закону.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актом законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів

поштового зв'язку», його результативність визначатиметься такими показниками:

вдосконалення процедури реєстрації операторів поштового зв'язку;
кількість суб'єктів господарювання включених, виключених до реєстру операторів поштового зв'язку, та тих, що внесли зміни до цього реєстру;
рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень Порядку.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 02.03.2023 на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 31.03.2023.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не очікується.

На сьогоднішній день кількість операторів поштового зв'язку, на яких буде поширюватись дія цього регуляторного акта, може бути оцінена кількістю таких суб'єктів, що будуть внесені НКЕК до єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта надасть можливість НКЕК вдосконалити процедуру реєстрації операторів поштового зв'язку у відповідності з вимогами, встановленими Законом.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами – висока.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

**Начальник Відділу регулювання
надання послуг поштового зв'язку**

_____ **Сергій ПУШКАРЕНКО**
(підпис)

Голова НКЕК

(підпис)

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ