

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови  
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах  
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг  
поштового зв'язку «Про затвердження критеріїв початку користування  
та повного освоєння радіочастотного спектра»**

**Визначення проблеми**

Враховуючи, що на початку 2022 року відбулися суттєві зміни у законодавстві стосовно державного управління та регулювання сфери електронних комунікацій, в тому числі питань щодо регулювання радіочастотного спектра, на сьогоднішній день виникла потреба у розробці нових нормативно-правових актів, які забезпечать виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) в частині користування радіочастотним спектром.

13.02.2022 набрав чинності Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», який визначає правовий статус регуляторного органу у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, його завдання, функції, повноваження та порядок їх здійснення.

Відповідно до пункту 20 частини першої статті 47 Закону до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК) належить визначення критеріїв щодо початку користування та повного освоєння радіочастотним спектром мереж чи послуг електронних комунікацій, досягнення яких є необхідним для того, щоб радіочастотний спектр вважався освоєним, залежно від радіотехнологій.

Також, згідно з частиною 4 статті 52 Закону Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК) відмовляє в погодженні передачі або надання в користування індивідуальних прав користування радіочастотним спектром (його частиною) якщо постачальник електронних комунікаційних мереж та/або послуг не може виконувати умови ліцензії, що передається, у тому числі щодо критеріїв початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра.

Крім того, згідно зі статтею 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» до повноважень НКЕК належить, у тому числі, розроблення та затвердження нормативно-правових актів, передбачених Законом.

Враховуючи вищевказане та на виконання норм статті 47 та статті 52 Закону було розроблено відповідний проект постанови НКЕК «Про затвердження критеріїв початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра» (далі – проект акта).

Проект акта, в свою чергу, визначає критерії початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра.

Враховуючи зазначене, можна визначити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

За допомогою ринкових механізмів проблему не може бути розв'язано, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів.

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою інших діючих регуляторних актів, оскільки наразі відсутній нормативно-правовий акт, який визначає критерії початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра.

### **Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання НКЕК законодавчо визначених повноважень в частині встановлення критеріїв початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра.

### **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та не забезпечить додержання вимог законодавства.
Альтернатива 2	Затвердження постанови НКЕК «Про затвердження критеріїв початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра», відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу регулятору належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром.

### **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Такий спосіб не забезпечує повністю імплементацію вимог Закону України «Про електронні комунікації», не усуває бар'єри на шляху цифрової трансформації України у найбільш перспективних

		сферах економіки.
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта дозволить визначити повний перелік процедурних питань щодо критеріїв початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра та забезпечити імплементацію вимог Закону України «Про електронні комунікації».	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Мінімальні. Відсутність регулювання у певній сфері негативно впливає на реалізацію визначених Конституцією України гарантій на охорону державою інтересів громадян, зокрема, у сфері захисту прав споживачів.	Витрат не передбачається, так як залишається на низькому рівні доступність споживачів до універсальних послуг, особливо в сільській місцевості, забезпечення яких гарантується державою. Зберігається «цифровий розрив» у доступі до комп'ютерних та цифрових технологій.
Альтернатива 2	Високі. Сприятиме задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у якісних електронних комунікаційних послугах з використанням радіочастотного спектру. Відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.	Відсутні.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети, шляхом отримання від НКЕК інформації про критерії початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра для виконання в повному обсязі умов загальної авторизації щодо користування радіочастотним спектром.	Відсутні.

## **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття проекту акта проблема залишиться неврегульованою.
Альтернатива 2	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття проекту акта надасть можливість вирішити проблему.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

### **Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є затвердження критеріїв початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра.

Прийняття проекту акта надасть можливість визначити критерії початку користування та повного освоєння радіочастотного спектра мереж чи послуг електронних комунікацій, досягнення яких є необхідним для того, щоб радіочастотний спектр вважався освоєним, залежно від радіотехнологій.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги проекту акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті НКЕК та в офіційних друкованих виданнях.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію проекту акта відсутній.

Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

### **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк чинності проекту акта – необмежений.

Оскільки проект акта є актом, розробленим на виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаного Закону.

### **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

кількість повідомлень від користувачів радіочастотним спектром до НКЕК щодо початку та повного освоєння користування радіочастотним спектром;

кількість виданих ліцензій, умови яких визначені початком користування та повним освоєнням радіочастотного спектра;

кількість відмов в погодженні передачі або надання в користування індивідуальних прав користування радіочастотним спектром (його частиною);

кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією проекту акта.

Крім того, рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо норм проекту акта високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКЕК <http://www.nkrzi.gov.ua> у підрубриці «Регуляторні акти» рубрики «Регуляторна діяльність» розділу «Діяльність НКЕК».

Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, оскільки проектом акта не встановлюється додаткових зобов'язань до суб'єктів господарювання, тому надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не очікується.

### **Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Результатом прийняття проекту акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром шляхом забезпечення ефективного користування радіочастотним спектром та імплементації вимог Закону України «Про електронні комунікації».

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

**Директор Департаменту  
радіочастотного спектра**

\_\_\_\_\_ **Ірина ЧЕРНЯВСЬКА**

**Голова НКЕК**

\_\_\_\_\_ **Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**