

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії**  
**ліцензії на користування радіочастотним спектром»**

**I. Визначення проблеми**

З 1 січня 2022 року набув чинності Закон України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), та, відповідно, втратили чинність закони України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України». Законом визначено, що з 01.01.2022 видачу ліцензій на користування радіочастотним спектром має здійснювати постійно діючий центральний орган виконавчої влади із спеціальним статусом у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку України. 13.02.2022 набрав чинності Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Відповідно до статті 5 Закону до повноважень Кабінету Міністрів України відноситься встановлення розмірів плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром.

До повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – Регуляторний орган, НКЕК) згідно зі статтею 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» відноситься, в тому числі, розроблення та подання на затвердження до Кабінету Міністрів України пропозицій щодо розмірів плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром.

Розмір плати за видачу ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України до 01.01.2022 року визначався постановою Кабінету Міністрів України «Про розміри плати за видачу, продовження строку дії, переоформлення, видачу дублікатів ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України» від 22 лютого 2006 року № 200.

До 01.01.2022 зазначена постанова застосовувалась під час розрахунку плати за видачу, продовження строку дії, переоформлення, видачу дублікатів ліцензій на користування радіочастотним ресурсом згідно прийнятих Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації рішень щодо ліцензування у сфері користування радіочастотним ресурсом України.

Враховуючи зазначене, з 01.01.2022 відбулися суттєві зміни у законодавстві, які стосуються державного управління та регулювання радіочастотним спектром. Відповідно, зазначені зміни потребують розробки

нової постанови Кабінету Міністрів України «Про розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром», яка повинна забезпечити виконання вимог Закону щодо ефективного використання та розподілу радіочастотного спектра для здійснення діяльності з використанням радіочастотного спектра на індивідуальних засадах у ліцензованому діапазоні радіочастот протягом визначеного строку у визначених регіонах (на територіях) та на визначених умовах.

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–

За допомогою ринкових механізмів проблему не може бути розв'язано, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів.

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою інших діючих регуляторних актів, оскільки новий Закон визначає повноваження Кабінету Міністрів України із встановлення з 01.01.2022 розмірів плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є:

виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації», в частині встановлення розмірів плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром для забезпечення ефективного розподілу та використання радіочастотного спектра на індивідуальних засадах у ліцензованому діапазоні радіочастот протягом визначеного строку у визначених регіонах;

забезпечення виконання вимог Закону України «Про Державний бюджет України» з надходжень за ліцензування користування радіочастотним спектром до Державного бюджету.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Встановлення розмірів плати за видачу,	Застосування розмірів плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензій на користування радіочастотним спектром, передбачені у постанові Кабінету

<p>переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром, які було встановлено постановою Кабінету Міністрів України «Про розміри плати за видачу, продовження строку дії, переоформлення, видачу дублікатів ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України» від 22 лютого 2006 року № 200.</p>	<p>Міністрів України від 22.02.2006 № 200, зміни до якої вносилися ще на початку 2020 року та не враховують індекс інфляції тарифів зв'язку 111,33 % для фіксованого зв'язку та 111,36 % для мобільного зв'язку за період 2020-2021 роки. Не враховує існуючий стан розвитку мереж фіксованого та рухомого радіозв'язку, перспективи розвитку стільникового радіозв'язку, та стримуватиме впровадження на території України сучасних радіотехнологій. Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання.</p>
<p>Альтернатива 2 Постанова Кабінету Міністрів України «Про розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром»</p>	<p>Розробка та прийняття нового нормативно-правового акта з урахуванням перегляду розмірів плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензій на користування радіочастотним спектром відповідає потребам держави, ринку та споживачів, сприятиме розв'язанню визначеної проблеми.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації», сприятиме досягненню поставлених Урядом цілей із забезпечення ефективного використання радіочастотного ресурсу, призначеного для новітніх радіотехнологій, та створення правових умов та механізмів забезпечення дотримання конкурентного способу отримання права на користування радіочастотним спектром, призначеного для новітніх радіотехнологій, та дасть змогу регуляторному органу належним чином забезпечити ефективний розподіл та використання радіочастотного спектра.</p> <p>Сприятиме інвестуванню та реалізації інновацій.</p> <p>Зазначений альтернативний спосіб досягнення цілей є найбільш прийнятним і ефективним, оскільки він відповідає проблемам у розв'язанні визначених проблем та принципам державної регуляторної політики.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Такий спосіб не забезпечує повністю імплементацію вимог Закону України «Про електронні комунікації», не усуває бар'єри на шляху цифрової трансформації України у найбільш перспективних сферах

		економіки. Вигоди не передбачається, так як не зростають надходження до Державного бюджету України за видачу ліцензій на користування радіочастотним спектром.
Альтернатива 2	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- видачу ліцензії на користування радіочастотним спектром за більш справедливою, проіндексованою вартістю;</li> <li>- ефективне використання радіочастотного спектра, призначеного для новітніх радіотехнологій;</li> <li>- збільшення кількості користувачів сучасних телекомунікаційних послуг по всій території України;</li> <li>- збільшення обсягу високоякісних телекомунікаційних послуг з використанням новітніх радіотехнологій;</li> <li>- збільшення надходжень до Державного бюджету України за рахунок видачі ліцензій на користування радіочастотним спектром;</li> <li>- додаткові надходження до Державного бюджету у вигляді рентної плати за користування радіочастотним спектром.</li> </ul> <p>Створення умов для надання на всій території України якісних, прийнятних та доступних для населення послуг шляхом забезпечення ефективної конкуренції та вибору електронних комунікаційних послуг.</p> <p>Збільшення інвестицій постачальників мереж та послуг для побудови та модернізації власних електронних комунікаційних мереж, що сприятиме подальшому розвитку інформаційного суспільства та цифрової економіки в Україні.</p>	Відсутні

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрат не передбачається, так як залишається на низькому рівні доступність споживачів до універсальних послуг,

		особливо в сільській місцевості, забезпечення яких гарантується державою. Зберігається «цифровий розрив» у доступі до комп'ютерних, телекомунікаційних та цифрових технологій.
Альтернатива 2	Сприятиме задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у нових послугах з використання новітніх радіотехнологій та усуненню бар'єрів на шляху цифрової трансформації України у найбільш перспективних сферах економіки. Відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.	Відсутні

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	197	174	44	418*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,72	47,13	41,62	10,53	100

\*- за даними НКЕК, відповідно до Реєстру виданих ліцензій на користування радіочастотним ресурсом щодо діючих операторів телекомунікацій, які отримали право використання радіочастотного ресурсу на підставі ліцензій.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигод не передбачається, оскільки наразі відсутній діючий документ, який визначає розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром. Відсутні умови для впровадження новітніх радіотехнологій. Зменшення інвестицій у розвиток новітніх радіотехнологій стільникового радіозв'язку, супутникового радіозв'язку, широкосмугового доступу та інших.	Відсутні.
Альтернатива 2	Надасть можливість отримання ліцензій на користування радіочастотним спектром. Забезпечення ефективного використання радіочастотного спектра, призначеного для новітніх радіотехнологій. Розширення спектра інформаційно-комунікаційних послуг необхідних для забезпечення зростаючих потреб суспільства, держави та бізнесу.	Витрати, пов'язані із сплатою коштів за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром.

	Збільшення доходів від надання сучасних інформаційно-комунікаційних послуг. Збільшення інвестицій постачальників мереж та послуг для побудови та модернізації власних електронних комунікаційних мереж, що сприятиме подальшому розвитку інформаційного суспільства та цифрової економіки в Україні.	Розмір витрат середній.
--	---	-------------------------

\*Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта з боку суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та суб'єктів малого підприємництва стосуються запровадження Законом плати за видачу переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром. При цьому плата за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром вводиться Законом для всіх користувачів радіочастотного спектра на індивідуальних засадах у ліцензованому діапазоні радіочастот протягом визначеного строку у визначених регіонах.

Враховуючи, що регуляторний акт справляє однаковий вплив, як на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, так і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва (розмір плати за видачу переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром залежить від смуги радіочастот та кількості регіонів), а також те, що зазначені суб'єкти господарювання отримують додаткові вигоди від користування радіочастотним спектром за ліцензією, недоцільно складати Тест малого підприємництва (М-Тест).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Відсутні сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємств, оскільки наразі відсутній нормативно правовий акт, що встановлює розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром.	Додаткових витрат не потребує, але проблему не вирішено.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємств за отримання ліцензій на користування радіочастотним спектром згідно з постановою Кабінету Міністрів України «Про розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром»	Реалізація потребує додаткових витрат: На індекс інфляції за період 2020-2021 роки 111,36 % для стільникового радіозв'язку та 111,33 % для всіх інших видів радіозв'язку. Зазначені розміри застосовуються для визначення плати за видачу ліцензії на користування радіочастотним спектром із строком дії 5 років.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі державного регулювання

		не будуть досягнуті.
Альтернатива 2	4	Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою. Прийняття нового регуляторного акта призведе до виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації» в частині встановлення розмірів плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром. Відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигод не передбачається, так як будуть відсутні надходження до Державного бюджету України. Відсутні вигоди для споживачів телекомунікаційних послуг та користувачів радіочастотного спектра, оскільки ліцензії на користування радіочастотним спектром не будуть видаватись без прийняття регуляторного акта.	Реалізація не потребує додаткових фінансових витрат.	Встановлені цілі не досягаються.
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта забезпечить: - виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації»; - збільшення надходжень до Державного бюджету України за рахунок видачі ліцензій на користування радіочастотним спектром; - додаткові надходження до Державного бюджету у вигляді рентної плати за користування радіочастотним спектром; - сприятиме задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у нових послугах з використання новітніх радіотехнологій та усуненню бар'єрів на шляху цифрової трансформації України у найбільш перспективних сферах економіки.	Реалізація потребує додаткових фінансових витрат від суб'єктів господарювання за видачу ліцензій на користування радіочастотним спектром.	Запропоновані норми проекту регуляторного акта дозволяють повною мірою досягти поставлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива 1 не дає можливість досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернатива 2 .	X
Альтернатива 2	Реалізація норм проекту регуляторного акта дозволить досягти поставлених цілей та позитивно позначиться на всіх заінтересованих сторонах: державі, суб'єктах господарювання та громадянах.	X

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі I аналізу регуляторного впливу, передбачається затвердження в установленому порядку постанови Кабінету Міністрів України «Про розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром», що буде сприяти:

- виконанню вимог Закону України «Про електронні комунікації», в частині забезпечення ефективного використання та розподілу радіочастотного спектра для здійснення діяльності з використанням радіочастотного спектра на індивідуальних засадах у ліцензованому діапазоні радіочастот протягом визначеного строку у визначених регіонах (на територіях) та на визначених умовах;

- забезпеченню виконання вимог Закону України «Про Державний бюджет України» щодо надходжень за видачу ліцензії на користування радіочастотним спектром до Державного бюджету.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначених проблем є погодження регуляторного акта із зацікавленими органами (в тому числі отримання пропозицій та зауважень) та затвердження Кабінетом Міністрів України.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні або юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Впливу зовнішніх факторів на дію нормативно-правового акта не очікується.

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів,



додаткового фінансового навантаження на органи виконавчої влади та їх посадових осіб, не передбачається.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Регуляторний орган.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься Регуляторним органом в межах компетенції в установленому Законом порядку.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Оскільки проект регуляторного акта направлено на імплементації вимог Закону України «Про електронні комунікації», то строк дії вказаного акта відповідає строку дії цього Закону.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності після набрання чинності регуляторного акта є:

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

сума коштів, що надійде до Державного бюджету України за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість поданих заяв про видачу ліцензій на користування радіочастотним спектром;

кількість виданих ліцензій на користування радіочастотним спектром.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтю 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності запропонованого регуляторного акта

буде здійснюватися Регуляторним органом із використанням статистичного методу та статистичних даних.

Базове відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки після набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів з повторного відстеження регуляторного акта.

**Голова Національної комісії,  
що здійснює державне регулювання  
у сферах електронних комунікацій  
радіочастотного спектра та надання  
послуг поштового зв'язку**

**Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**