

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови  
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах  
електронних комунікацій, радіочастотного спектра  
та надання послуг поштового зв'язку «Про затвердження форм  
розпорядчих документів регуляторного органу та його уповноважених  
посадових осіб щодо державного нагляду (контролю), граничних строків  
усунення певних типів порушень законодавства про електронні  
комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про  
усунення виявлених порушень»**

**Визначення проблеми**

Відповідно до пунктів 1, 2 частини першої статті 2 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган) здійснює державне регулювання, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра. Частиною сьомою статті 14 цього Закону, зокрема, передбачено, що регуляторний орган та посадові особи апарату в межах компетенції видають акти організаційно-розпорядчого характеру або індивідуальної дії, які не є нормативно-правовими актами, – рішення, приписи, розпорядження.

Правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами визначені в Законі України «Про електронні комунікації» (далі – Закон).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону регуляторний орган здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, загальними користувачами радіочастотного спектра, а також особами, що здійснюють постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг без подання повідомлення про початок такої діяльності та/або користування радіочастотним спектром без отримання ліцензії та/або без визначеного законодавством присвоєння радіочастоти.

Частиною восьмою статті 13 Закону, зокрема, визначено, що з метою вжиття заходів щодо усунення виявлених під час проведення позапланової перевірки порушень вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр на підставі акта перевірки складається припис або розпорядження про усунення виявлених порушень за формою, затвердженою регуляторним органом.

Згідно з частиною першою статті 14 Закону строк усунення виявлених порушень зазначається у приписі відповідно до граничних строків усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, встановлених регуляторним органом.

Враховуючи зазначене, проектом постанови передбачається затвердити:

форму припису про усунення порушень вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр;

форму розпорядження про усунення порушень вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр;

граничні строки усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про усунення виявлених порушень.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та послуг, користувачі радіочастотного спектра)	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує затвердження форм розпорядчих документів регуляторного органу та його уповноважених посадових осіб щодо державного нагляду (контролю), граничних строків усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про усунення виявлених порушень.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки статтями 13 та частиною дев'ятою розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону та пунктом 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», на регуляторний орган покладено повноваження, щодо розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених Законом України «Про електронні комунікації», зокрема про затвердження форм припису та розпорядження про усунення порушень вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті постанови НКЕК «Про затвердження форм розпорядчих документів регуляторного органу та його уповноважених посадових осіб щодо державного нагляду (контролю), граничних строків усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про усунення виявлених порушень».

## Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у відповідних сферах (оскільки без затвердження форм припису та розпорядження про усунення порушень вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, а також граничних строків усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про усунення виявлених порушень це зробити неможливо), а отже виконувати завдання та реалізувати повноваження, передбачені законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

## Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Затвердження форм розпорядчих документів регуляторного органу та його уповноважених посадових осіб щодо державного нагляду (контролю), граничних строків усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про усунення виявлених порушень, відповідатиме вимогам чинного законодавства, забезпечить досягнення цілей державного регулювання та відповідатиме потребам у вирішенні проблеми.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Такий спосіб є неприйнятним оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Залишення наявної ситуації без змін не забезпечить додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр

## Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у відповідності до Закону, оскільки затвердження відповідних форм прямо передбачено Законом, і це є невід'ємною складовою для проведення НКЕК відповідних заходів.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Встановлення чітких та прозорих підходів щодо видачі розпорядчих документів регуляторного органу та його уповноважених посадових осіб, а також визначення граничних строків усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про усунення виявлених порушень	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, але є ризик невиконання вимог чинного законодавства

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо спосіб, визначений Альтернативою 1.

### Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Затвердження регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити вдосконалення процедури здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр
Альтернатива 2	1	Неможливість повною мірою виконувати повноваження НКЕК щодо здійснення державного нагляду (контролю), передбачені законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», та невиконання вимог вказаних законів щодо розробки та затвердження відповідних форм, у разі неприйняття регуляторного акта.

## **Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті регуляторного органу.

Прийняття регуляторного акта забезпечить встановлення єдиних форм припису та розпорядження про усунення порушень вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, а також граничних строків усунення певних типів порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначаються в приписі про усунення виявлених порушень.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

## **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Оскільки проект постанови розроблено на виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації», його дія обмежується дією цього Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

## **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість звернень суб'єктів господарювання до суду з метою оскарження розпорядчих документів регуляторного органу та його уповноважених посадових осіб, зокрема, стосовно строків усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, які зазначені в приписі про усунення виявлених порушень;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 17449 (4764 – постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг станом на 31.12.2021 згідно інформації, внесеної в Реєстр операторів, провайдерів телекомунікацій, що вівся НКРЗІ, а також 12685 – загальних користувачів радіочастотного спектра, за винятком суб'єктів господарювання, які здійснюють користування радіочастотним спектром для організації надання електронних комунікаційних послуг, згідно листа УДЦР від 24.03.2022 № 80/09.4.2/1905/22 (вх. НКЕК від 24.03.2022 № 1227)).

кількість приписів, розпоряджень про усунення виявлених порушень, виконаних у встановлені строки;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> 19.05.2022 з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається.

### **Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Прийняття проекту регуляторного акта надасть можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у відповідних сферах, а отже виконувати завдання та реалізувати повноваження, передбачені законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів. Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту  
державного нагляду**

**Олег ШНАЙДЕР**

**Голова НКЕК**

**Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**