

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра
та надання послуг поштового зв'язку «Про затвердження форм актів, що
складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання
вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний
спектр»**

Визначення проблеми

Відповідно до пунктів 1, 2 частини першої статті 2 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган) здійснює державне регулювання, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) регуляторний орган здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, загальними користувачами радіочастотного спектра, а також особами, що здійснюють постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг без подання повідомлення про початок такої діяльності та/або користування радіочастотним спектром без отримання ліцензії та/або без визначеного законодавством присвоєння радіочастоти. Частиною другою статті 10 Закону визначено, що державний нагляд (контроль) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр суб'єктами господарювання, іншими особами здійснюється відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Відповідно до частини 15 статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

Розроблення уніфікованих форм актів здійснюється органами державного нагляду (контролю) відповідно до Методики розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342.

Згідно з пунктом 1 частини четвертої статті 10 Закону державний нагляд (контроль) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр здійснюється регуляторним органом способом проведення позапланових перевірок.

Частиною шостою статті 13 Закону визначено, що за результатами проведення позапланової перевірки уповноважена посадова особа регуляторного органу складає акт за формою, затвердженою регуляторним органом.

Запропонована до затвердження форма акта про проведення позапланової перевірки додержання законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр розроблена без переліку питань щодо проведення заходу державного нагляду (контролю), оскільки згідно з Методикою розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342, необхідним є спочатку затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю). Зважаючи на те, що державний нагляд (контроль) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр здійснюється способом проведення виключно позапланових перевірок, розробка регуляторним органом вищезазначених критеріїв не передбачається.

Окрім форми акта про проведення позапланової перевірки додержання законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр проектом постанови передбачається затвердити також:

форму акта про встановлення факту незаконної передачі або надання в користування індивідуальних прав користування радіочастотним спектром іншій юридичній або фізичній особі;

форму акта про повторну невмотивовану відмову користувача радіочастотного спектра у проведенні перевірки регуляторним органом щодо дотримання законодавства з питань використання радіочастотного спектра;

форму акта про повторне порушення користувачем радіочастотного спектра умов ліцензії та/або інших обов'язків, передбачених статтею 49 Закону України «Про електронні комунікації»;

форму акта про невиконання вимог розпорядження регуляторного органу;

форму акта про невиконання вимог розпорядження регуляторного органу про усунення порушень умов, зазначених у радіочастотному присвоєнні, чи умов, що застосовуються до прав користування радіочастотним спектром відповідно до Закону України «Про електронні комунікації», у тому числі неусунення радіозавад;

форму акта про повторне порушення користувачем ресурсу нумерації вимог, визначених статтею 79 Закону України «Про електронні комунікації»;

форму акта про невиконання вимог розпорядження національного регулятора про усунення порушень умов користування ресурсом нумерації відповідно до статті 79 Закону України «Про електронні комунікації»;

форму акта про повторну невмотивовану відмову користувача ресурсу нумерації у проведенні перевірки регуляторним органом щодо дотримання законодавства з питань користування ресурсом нумерації.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та послуг, користувачі радіочастотного спектра)	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження НКЕК, як регуляторного органу, на затвердження форми акта позапланової перевірки додержання законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки статтями 12, 13, 14, 54, 70, 78 та частиною дев'ятою розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону та пунктом 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», на НКЕК покладено повноваження, щодо розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених Законом України «Про електронні комунікації», зокрема про затвердження форм актів, що складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті постанови НКЕК «Про затвердження форм актів, що складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр».

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у відповідних сферах (оскільки без затвердження форм актів, що складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, це зробити неможливо), а отже виконувати завдання та реалізувати повноваження, передбачені законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей
Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Затвердження форм актів, що складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, відповідатиме вимогам чинного законодавства, забезпечить досягнення цілей державного регулювання та відповідатиме потребам у вирішенні проблеми.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Залишення наявної ситуації без змін не забезпечить додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у відповідності до Закону, оскільки затвердження відповідних форм прямо передбачено Законом, і це є невід'ємною складовою для проведення НКЕК відповідних заходів.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання .
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Встановлення чітких та прозорих підходів щодо оформлення результатів проведених заходів державного нагляду,	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.

	встановлення єдиних форм актів, що складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр	
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, але є ризик невиконання вимог чинного законодавства

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо спосіб, визначений Альтернативою 1.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Затвердження регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити вдосконалення процедури здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр.
Альтернатива 2	1	Неможливість повною мірою виконувати повноваження НКЕК щодо здійснення державного нагляду (контролю), передбачені законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», та невиконання вимог вказаних

		законів щодо розробки та затвердження відповідних форм, у разі неприйняття регуляторного акта.
--	--	--

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті регуляторного органу.

Прийняття регуляторного акта сприятиме забезпеченню єдиних форм актів, що складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки проект постанови розроблено на виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації», його дія обмежується дією цього Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість звернень суб'єктів господарювання до суду з метою оскарження результатів державного нагляду стосовно оформлення актів, що складаються за результатами позапланової перевірки щодо додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 17449 (4764 – постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг станом на 31.12.2021 згідно інформації, внесеної в Реєстр операторів, провайдерів телекомунікацій, що вівся НКРЗІ, а також 12685 – загальних користувачів радіочастотного спектра, за винятком суб'єктів господарювання, які здійснюють користування радіочастотним спектром для організації надання електронних комунікаційних послуг, згідно листа УДЦР від 24.03.2022 № 80/09.4.2/1905/22 (вх. НКЕК від 24.03.2022 № 1227));

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> 19.05.2022 з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту регуляторного акта надасть можливість здійснювати повною мірою державний нагляд (контроль) у відповідних сферах, а отже виконувати завдання та реалізувати повноваження, передбачені законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів. Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту
державного нагляду**

Олег ШНАЙДЕР

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ