

Вих. № 51
від 02 серпня 2022 р.

**Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах
електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та
надання послуг поштового зв'язку**

вул. Солом'янська, 3, Київ, 03110

*Щодо пропозицій до проекту Постанови
«Про внесення змін до постанови НКЕК від 20
квітня 2022 року № 30, зареєстрованої в
Міністерстві юстиції України 07 травня
2022 року за № 502/37838»*

ТОВ «Адамант» детально ознайомилося з проектом Постанови «Про внесення змін до постанови НКЕК від 20 квітня 2022 року № 30, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 07 травня 2022 року за № 502/37838» (надалі – «Постанова»), що передбачає зміни Додатку 5 Порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, зокрема, Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій.

Для коректного зазначення назв видів електронних комунікаційних послуг та їх опису **надасмо наступні пропозиції до проекту Постанови:**

1. В описі електронної комунікаційної послуги «Послуга доступу до мережі Інтернет» (код виду послуги IA.S1) у рядку «Вид мережі» замість опції «Фіксований (проводовий) доступ» мають бути окремі опції: «Проводовий доступ», «Фіксований зв'язок».

Обґрунтування: запропоноване ТОВ «Адамант» розділення вказаних вище понять (мереж) цілком відповідає загальноприйнятій світовій технічній термінології та законодавству України. Зокрема, Закон України «Про електронні комунікації» містить визначення **лише таких понять, як:**

фіксований зв'язок – електронна комунікація, що здійснюється із застосуванням кінцевого обладнання у фіксованому місці на обмеженій, зокрема *зоною нумерації*, території;

фіксоване місце отримання послуги – адреса, визначена кінцевим споживачем для отримання ним універсальних електронних комунікаційних послуг.

У даному Законі України відсутнє поняття «Фіксований доступ» чи «Фіксований доступ до Інтернет».

Слід зазначити, що поняття «Фіксований доступ» і «Фіксований доступ до мережі Інтернет» згадується у рішенні Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 05.04.2016 за №180 «Про затвердження Порядку надання операторами, провайдерами телекомунікацій звітності та інформації і визнання такими, що втратили чинність, рішень НКРЗ від 04.11.2008 № 1189 та від 25.12.2008 № 1283», а саме: у р.3 звіту I-T, при цьому визначення цього поняття відсутнє.

Звертаємо увагу на те, що використання термінології без її юридичного закріплення у законах не дає підстав виводити її у правове поле та екстраполювати на правовий порядок і правовідносини з операторами електронних комунікацій. В Україні визначена вища юридична сила закону, яка полягає у тому, що всі підзаконні нормативно-правові акти приймаються на основі законів та за своїм змістом не повинні суперечити їм. Підпорядкованість таких актів законам закріплена у положеннях Конституції України. У випадку суперечності норм підзаконного акта нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу.

Крім цього, **приписи підзаконного нормативно-правового акта не можуть розширювати коло праввідносин, на які поширюється відповідний Закон.** Так, згідно з абз. 3 пп. 3.2 п. 3 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 28.10.2009 р. №28-рп/2009 органи державної влади, керуючись у своїй діяльності законами при врегулюванні у своїх актах відповідних питань, **не можуть змінювати, доповнювати чи розширювати зміст цих законів.**

З цього випливає, що нині саме Закон України «Про електронні комунікації», а не згадане вище рішення НКРЗІ, визначає правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

На відміну від поняття «Фіксований доступ», поняття «Проводовий доступ до Інтернету» містилося у попередній редакції «Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій», і цілком відповідає звичаю ділового обороту, який склався у галузі телекомунікацій, а також технологічному способу надання відповідної послуги, а саме: шляхом забезпечення можливості з'єднання кінцевого обладнання споживача з Інтернетом з використанням підключення до проводової мережі за допомогою мідного або коаксіального кабелю, оптоволоконного підключення (xDSL, FTTx, DOCSIS).

Звертаємо Вашу увагу на те, що ототожнення фіксованого та проводового доступу може призвести до термінологічної плутанини, невідповідності виду мережі реальному способу надання послуги доступу до Інтернет та до безпідставного ототожнення поняття «послуга широкосмугового доступу до мережі Інтернет» і «послуга проводового доступу до Інтернету». Так, поняття «широкосмуговий доступ» є ширшим за «проводовий доступ», адже може здійснюватися з використанням проводових, оптико-волоконних та бездротових ліній зв'язку різних типів.

Аналогічних змін потребує опис «Послуги доступу до мережі Інтернет іншим постачальникам мереж та/або послуг» (код виду послуги NA.N2).

2. В описі електронної комунікаційної послуги «Послуга передачі сигналів у електронних комунікаційних мережах для потреб мовлення» (код виду послуги TB.S1) також додати окремі опції «Проводовий доступ» і «Фіксований зв'язок».

Зазначена послуга може надаватися із використанням волоконно-оптичних ліній зв'язку і які, в свою чергу, до фіксованого зв'язку, а тим більше до зони нумерації відношення не мають.

3. В описах електронних комунікаційних послуг – «Послуга технічного обслуговування і експлуатації електронних комунікаційних мереж» (код виду послуги OS.S1); «Послуги передачі сигналів у електронних комунікаційних мережах для надання в користування каналів, VPN, тощо» (код виду послуги TS.S3); «Послуга доступу до фізичної інфраструктури, включаючи споруди, кабельні каналізації» (код виду послуги NA.N3) пункт «Вид мережі» викласти у такій редакції:

- мобільного зв'язку
- фіксованого зв'язку
- проводового доступу
- безпроводового доступу
- супутникового зв'язку

4. Також необхідно надати роз'яснення, яку дату початку діяльності зазначати постачальникам електронних комунікаційних послуг, які вже здійснюють свою діяльність і даним Повідомленням вносять зміни до відомостей, які вже містяться в реєстрі.

Генеральний директор



Т.Дорошенко