

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
«Про затвердження Порядку
проведення конкурсу або аукціону на отримання ліцензій на
користування радіочастотним спектром»

Визначення проблеми

З 1 січня 2022 року набув чинності Закон України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), та, відповідно, втратили чинність закони України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України». Законом визначено, що з 01.01.2022 видачу ліцензій на користування радіочастотним спектром має здійснювати постійно діючий центральний орган виконавчої влади із спеціальним статусом у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку України. 13.02.2022 набрав чинності Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Відповідно до Закону та частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» до повноважень регуляторного органу відноситься, в тому числі, розроблення порядку організації та участі у конкурсі або аукціоні на отримання ліцензії на користування радіочастотним спектром.

Відповідно до частини першої статті 59 Закону, якщо заявлена потреба в радіочастотному спектрі перевищує його фактичну наявність, радіочастотний спектр надається в користування виключно на умовах конкурсу або аукціону.

Таким чином, з 01.01.2022 відбулися суттєві зміни у законодавстві, які стосуються державного управління та регулювання радіочастотного спектра. У зв'язку з чим, виникла потреба у розробці нових нормативно-правових актів, які забезпечать виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації» в частині відносин у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра щодо надання та отримання електронних комунікаційних послуг, забезпечення конкуренції на ринках електронних комунікацій, ефективного використання та розподілу радіочастотного спектра для здійснення діяльності з використанням радіочастотного спектра

на індивідуальних засадах у ліцензованому діапазоні радіочастот протягом визначеного строку у визначених регіонах (на територіях) та на визначених умовах.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки радіочастотний спектр в сучасному житті суспільства є економічно цінним та стратегічним ресурсом, ефективно та раціональне використання якого підвищить якість життя кожної людини. Ресурс радіочастот належить державі і розподіляється та виділяється нею для громадян та суб'єктів господарювання відповідно до встановлених законодавчих норм. Чинні акти не врегульовують відносини, що спрямовані на подолання проблеми.

Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

удосконалення існуючих принципів і процедур надання ліцензій на користування радіочастотним спектром із застосуванням конкурсу та аукціону, з метою чіткого їх окреслення, усунення правових колізій та унеможливлення порушення прав суб'єктів господарювання;

приведення вищезазначених процедур та користування радіочастотним спектром у відповідність з нормами Закону.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення без змін чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми. Призведе до невиконання норм Закону України «Про електронні комунікації». Тому від такої альтернативи слід відмовитись.
Альтернатива 2	Затвердження постанови НКЕК «Про затвердження Порядку

	<p>проведення конкурсу або аукціону на отримання ліцензій на користування радіочастотним спектром» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу регулятору належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром.</p> <p>Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.</p>
--	---

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечить ефективну реалізацію державної політики у сфері користування радіочастотним спектром.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Сприятиме задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у нових послугах з використання новітніх радіотехнологій та усуненню бар'єрів на шляху цифрової трансформації України у найбільш перспективних сферах економіки. Відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром та спрощення умов здійснення діяльності суб'єктами господарювання, які користуються радіочастотним спектром.	Витрати пов'язані із сплатою коштів за отримання адміністративних послуг відповідно до чинного

	Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.	законодавства.
--	--	----------------

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі державного регулювання не будуть досягнуті.
Альтернатива 2	4	Зазначений спосіб не порушує вимог законодавства, повністю відповідає вимогам сучасності, прозорість і відкритість при формуванні реєстру ліцензій на користування радіочастотним спектром. Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі «Визначення проблеми» аналізу регуляторного впливу, передбачається затвердження в установленому порядку проекту постанови НКЕК «Про затвердження Порядку проведення конкурсу або аукціону на отримання ліцензій на користування радіочастотним спектром», а саме: процедури отримання ліцензій на користування радіочастотним спектром із застосуванням конкурсу та аукціону, з метою чіткого їх окреслення, усунення правових колізій та унеможливлення порушення прав суб'єктів господарювання.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки проект регуляторного акта направлено на імплементації вимог Закону України «Про електронні комунікації», то строк дії вказаного акта відповідає строку дії цього Закону.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності після набрання чинності регуляторного акта є:

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

сума коштів, що надійде до Державного бюджету України за видачу відповідних ліцензій на користування радіочастотним спектром України;

кількість поданих заяв про видачу ліцензій на користування радіочастотним спектром;

кількість виданих ліцензій на користування радіочастотним спектром.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром та спрощення умов здійснення діяльності суб'єктами господарювання, які користуються або мають намір користуватися радіочастотним спектром. Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

**Директор Департаменту
ліцензування**

_____ **Ірина ЧЕРНЯВСЬКА**

Голова НКЕК

_____ **Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**