

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку «Про затвердження Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття»**

### **Визначення проблеми**

01.01.2022 набрав чинності прийнятий Верховною Радою України 30.09.2020 Закон України «Про електронні комунікації», який визначає правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

13.02.2022 набрав чинності прийнятий Верховною Радою України 16.12.2021 Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон «Про НКЕК»), який є тісно взаємопов'язаним із Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), та визначає правовий статус регуляторного органу у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган), його завдання, функції, повноваження та порядок їх здійснення.

Відповідно до пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону «Про НКЕК» НКЕК здійснює виконання своїх функцій, зокрема, шляхом розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених, зокрема Законом.

Згідно зі статтею 82 Закону регуляторний орган проводить аналіз ринку та визначає, чи є певний ринок електронних комунікацій таким, що підпадає під запровадження регуляторних зобов'язань.

У разі, якщо характеристики ринків обґрунтовують запровадження регуляторних зобов'язань, з метою забезпечення розвитку економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг, відповідно до повноважень, визначених пунктом 5 частини четвертої статті 4 Закону «Про НКЕК», частиною першою статті 84 Закону, регуляторний орган приймає у встановленому ним порядку рішення про накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.

Враховуючи зазначене, з метою виконання вимог Закону виникла потреба у розробці Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним

ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, що є постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження НКЕК, як регуляторного органу у цих сферах, щодо затвердження порядку прийняття рішення про накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.

До того ж немає чинних регуляторних актів, які передбачають розв'язання питань, для вирішення яких розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

Враховуючи вищезазначене, виникає потреба у прийнятті постанови НКЕК «Про затвердження Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття» (далі – постанова НКЕК).

На виконання частини другої статті 15 Закону «Про НКЕК» проект постанови НКЕК, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність її прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

### **Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання НКЕК законодавчо визначених повноважень щодо затвердження Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.

### **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

## Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Неприйняття проекту Порядку (залишення наявної ситуації без змін). Такий спосіб є неприйнятним оскільки не сприяє вирішенню виявленої проблеми або запобіганню потенційної проблеми та принципам державної регуляторної політики, не забезпечить додержання вимог законодавства про електронні комунікації.
Альтернатива 2	Затвердження постанови НКЕК. Такий спосіб відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу регулятору належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері попереднього регулювання ринку певних послуг шляхом накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом.

## Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів
Альтернатива 2	Максимальні. Прийняття постанови НКЕК забезпечить розвиток економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг, сприятиме реалізації НКЕК законодавчо закріплених повноважень щодо затвердження Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень, здійснюються в межах коштів, передбачених на їх утримання.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Накладання регуляторних зобов'язань на постачальників електронних комунікаційних послуг на роздрібних ринках дозволить створити передумови для зниження цін та підвищення якості електронних комунікаційних	Відсутні

	послуг для споживачів	
--	-----------------------	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	6	8	75	4671	4760
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,126	0,168	1,576	98,13	100

\* за даними НКЕК станом на 31.12.2021 року відповідно до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, що надають звітність.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері попереднього регулювання ринку певних послуг. Встановлення організаційних засад та прозорості процедури такого регулювання. Створення передумов для розвитку економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг	Відсутні

### Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення визначених цілей державного регулювання здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою. Прийняття постанови НКЕК дозволить належним чином реалізувати свої повноваження щодо встановлення організаційних засад та прозорості процедури проведення НКЕК попереднього регулювання ринку

		певних послуг шляхом накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом
--	--	--

### **Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі I аналізу регуляторного впливу, передбачається затвердження Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.

Прийняття відповідного нормативно-правового акта матиме позитивний ефект на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг шляхом покращення економічної конкуренції.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми, є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті регуляторного органу та в офіційних друкованих виданнях.

Прийняття регуляторного акта забезпечить встановлення організаційних засад та процедуру проведення НКЕК попереднього регулювання ринку певних послуг шляхом накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

### **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк чинності регуляторного акта необмежений, але не може перевищувати строку дії Закону України «Про електронні комунікації».

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до вимог законів України «Про НКЕК», «Про електронні комунікації», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних законів.

### **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 14.12.2022 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою:

<http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність НКРЗІ», підрубриці «Регуляторні акти» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 27.12.2022 року.

### **Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері попереднього регулювання ринку певних послуг шляхом накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом. Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту  
економічного регулювання** \_\_\_\_\_

**Андрій БАРАБІН**

**Голова НКЕК** \_\_\_\_\_

**Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**