

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг
поштового зв'язку «Про затвердження Порядку маршрутизації трафіка
при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій
з використанням нумерації»**

Визначення проблеми

На виконання вимог пункту 16 частини першої статті 18 Закону України «Про телекомунікації», що діяв до 01.01.2022, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), був розроблений Порядок маршрутизації трафіка в телекомунікаційній мережі загального користування України, затверджений рішенням НКРЗІ від 05.07.2012 № 324, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 25.07.2012 за № 1252/21564 (далі – Порядок маршрутизації).

У зв'язку зі скасуванням дії Закону України «Про телекомунікації» та набранням чинності з 01.01.2022 та 13.02.2022 законів України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» відповідно, вказаний Порядок маршрутизації не відповідає вимогам чинного законодавства.

Крім того, відповідно до підпункту «г» пункту 10 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон), до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), належить регулювання взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг при доступі та взаємоз'єднанні мереж (для послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації) відповідно до Закону України «Про електронні комунікації», у тому числі, встановлення порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.

Таким чином, з метою забезпечення виконання НКЕК покладених на неї завдань, необхідним є розроблення нового регуляторного акта на заміну Порядку маршрутизації.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг (оператори), що здійснюють надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації)	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання регуляторних актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження НКЕК, як регуляторного органу, на встановлення порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки діючий у цій сфері Порядок маршрутизації не відповідає вимогам чинного законодавства.

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання підпункту «г» пункту 10 частини четвертої статті 4 Закону шляхом прийняття порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації на заміну Порядку маршрутизації.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Така альтернатива є неприйнятною, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону.
Альтернатива 2	Скасування діючого Порядку маршрутизації, як такого, що не відповідає вимогам чинного законодавства, та покладення розв'язання проблеми на ринкові механізми. Така альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутність чіткого порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації веде до виникнення спірних ситуацій між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами), що здійснюють надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації, щодо класифікації виду трафіку при проведенні взаєморозрахунків за пропуск та/або транзит трафіку. Як наслідок, така альтернатива не лише не сприятиме вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону, але й сприятиме виникненню додаткової проблеми в економічній діяльності постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторів), що здійснюють надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.
Альтернатива 3	Прийняття порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації на заміну діючому Порядку маршрутизації. Така альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити регулювання взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторів) при здійсненні

	маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.
--	---

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 2	Відсутні.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 3	Максимальні. Забезпечення виконання вимог Закону.	Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень з розробки регуляторного акта, здійснюються в межах коштів, передбачених на утримання НКЕК*.

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» на утримання Регуляторного органу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, передбачено 86 616,4 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Витрати, пов'язані з впровадженням проекту регуляторного акта у громадян, відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні.	Витрати, пов'язані з впровадженням проекту регуляторного акта у громадян, відсутні.
Альтернатива 3	Відсутні.	Витрати, пов'язані з впровадженням проекту регуляторного акта у громадян, відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні	Витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 3	Максимальні Вдосконалення взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторів) при здійсненні маршрутизації	Витрати на ознайомлення працівників постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторів) з регуляторним актом.

	трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації	
--	--	--

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акта проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акта проблема продовжить існувати.
Альтернатива 3	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта дозволить повною мірою досягти поставленої цілі та надасть можливість вирішити проблему.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищезазначеної проблеми НКЕК має розробити та затвердити проект постанови «Про затвердження Порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації», яким буде визначено:

загальні положення та терміни;

організаційні та технічні вимоги до маршрутизації трафіка послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації;

особливості маршрутизації трафіка голосових електронних комунікацій при використанні скорочених номерів та кодів глобальних електронних комунікаційних послуг.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим на виконання вимог Закону, то в разі внесення змін до цього Закону або інших законів, нормативно-правових актів та нормативних документів з питань побудови електронних комунікаційних мереж та маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації, регуляторний акт має бути приведений у відповідність до таких змін.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актом законодавства, відповідно до якого прийнято цей регуляторний акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта «Порядок маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації», його результативність визначатиметься такими показниками:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

кількість звернень суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

На момент розробки проекту регуляторного акта «Порядок маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації» показники його результативності наступні:

надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не очікується.

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, визначається кількістю постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, які здійснюють діяльність з використанням нумерації. Відповідно до Звіту про роботу НКРЗІ за 2021 рік, кількість таких постачальників станом на 31.12.2021 склала 213 суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб;

звернення суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень відсутні;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта є високим, за рахунок його оприлюднення 31.08.2022 у вільному доступі на офіційному веб-сайті НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Згідно із частиною сьомою статті 22 Закону під час дії воєнного стану період консультацій з учасниками ринку, іншими зацікавленими сторонами, передбачених цією статтею щодо підготовки проектів рішень чи інших документів, не може становити менше п'яти днів з дати оприлюднення відповідного проекту, що підлягає процедурі консультації, про що регуляторний орган зазначає у супровідних документах до проекту. Враховуючи зазначене, пропозиції та зауваження до проекту постанови НКЕК від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, приймаються до 21.09.2022.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту регуляторного акта надасть можливість НКЕК врегулювати взаємодію постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг при здійсненні маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.

Юридичні особи та фізичні особи-підприємці несуть матеріальні затрати, які складаються з витрат на забезпечення ознайомлення працівників постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг з регуляторним актом.

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання та/або фізичним особам.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію вказаного регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами – висока.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**Директор
Департаменту зв'язку НКЕК**

Іван ХОХОТВА

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ