

**Аналіз регуляторного впливу
проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного
спектра та надання послуг поштового зв'язку
«Про затвердження Порядку взаєморозрахунків між постачальниками
електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами)»**

Визначення проблеми

У зв'язку з втратою чинності Закону України «Про телекомунікації» та набранням чинності з 01.01.2022 та 13.02.2022 законів України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон про НКЕК) відповідно, НКЕК виконує заходи щодо приведення у відповідність до чинного законодавства діючих регуляторних актів Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Діючий Порядок взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій затверджений рішенням Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 09.07.2009 № 1586, яке зареєстровано в Міністерстві юстиції України 21 вересня 2009 року за № 880/16896, потребує суттєвого удосконалення та приведення у відповідність до норм чинного законодавства.

Пунктом 1 частини третьої статті 3 Закону про НКЕК передбачено, що регуляторний орган здійснює виконання своїх функцій шляхом нормативно-правового регулювання відповідно до повноважень, наданих законом.

До повноважень НКЕК згідно з підпунктом а пункту 10 частини четвертої статті 4 Закону про НКЕК належить, у тому числі встановлення для національного трафіка єдиних оптових розрахункових такс за термінацію національного трафіка (завершення з'єднання) для мобільного голосового зв'язку та єдиних розрахункових такс за термінацію національного трафіка для фіксованого голосового зв'язку, а також порядку взаєморозрахунків із застосуванням таких такс.

Отже, для реалізації цих повноважень та сприяння виконанню НКЕК, покладених на неї функцій, необхідним є розроблення нового нормативно-правового акту, який би вдосконалював процедуру взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг після встановлення взаємоз'єднання своїх електронних комунікаційних мереж, які функціонують у складі електронної комунікаційної мережі загального користування, та приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства.

Враховуючи зазначене, розроблено відповідний проект постанови НКЕК «Про затвердження Порядку взаєморозрахунків між

постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами)».

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, що здійснюють надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації)	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання регуляторних актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон про НКЕК передбачає повноваження НКЕК, як регуляторного органу, на встановлення порядку взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки діючий у цій сфері Порядок взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій не відповідає вимогам чинного законодавства.

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання НКЕК законодавчо визначених підпунктом а пункту 10 частини четвертої статті 4 Закону про НКЕК повноважень шляхом прийняття Порядку взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами).

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Така альтернатива є неприйнятною, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону про НКЕК.

Альтернатива 2	<p>Скасування Порядку взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій, як такого, що не відповідає вимогам чинного законодавства, та покладання розв'язання проблеми на ринкові механізми.</p> <p>Така альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутність чіткого порядку взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг при наданні голосових послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації веде до виникнення спірних ситуацій між операторами щодо взаєморозрахунків за термінацію та/або транзит трафіку.</p> <p>Як наслідок, така альтернатива не лише не сприятиме вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону про НКЕК, але й сприятиме виникненню додаткової проблеми в економічній діяльності постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, що здійснюють надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.</p>
Альтернатива 3	<p>Прийняття Порядку взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами), на заміну діючому Порядку взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій.</p> <p>Така альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити регулювання взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.</p>

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 2	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 3	Максимальні. Забезпечення виконання вимог Закону про НКЕК.	Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень з розробки регуляторного акта, здійснюються в межах коштів, передбачених на утримання НКЕК*.

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» на утримання Регуляторного органу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, передбачено 86 616,4 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 3	Максимальні. Вдосконалення взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг при здійсненні розрахунків за надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.	Витрати на ознайомлення працівників постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг з регуляторним актом.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати.
Альтернатива 3	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта дозволить повною мірою досягти поставленої цілі та надасть можливість вирішити проблему.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищевказаної проблеми НКЕК має розробити та затвердити Порядок взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами), яким буде визначено:

загальні положення та терміни із їх визначеннями;

вимоги до пропуску та обліку трафіка в точках взаємоз'єднання електронних комунікаційних мереж;

загальні вимоги до проведення взаєморозрахунків за послуги, які надаються у точці взаємоз'єднання;

принципи взаєморозрахунків за послуги, які надаються у точці взаємоз'єднання, при наданні електронних комунікаційних послуг на мережах фіксованого зв'язку, при наданні електронних комунікаційних послуг на мережах мобільного зв'язку та при наданні послуг голосових електронних комунікацій міжнародного зв'язку.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до Закону України «Про електронні комунікації» та Закону про НКЕК у разі внесення змін до цих Законів, регуляторний акт за необхідності має бути приведений у відповідність до таких змін.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актів законодавства, відповідно до яких прийнято цей регуляторний акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта «Порядок взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами)», його результативність визначатиметься такими показниками:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість звернень суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

На момент розробки проекту регуляторного акта «Порядок взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами)» показники його результативності наступні:

надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не очікується.

звернення суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень відсутні;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта є високим, за рахунок його оприлюднення 30.11.2022 у вільному доступі на офіційному веб-сайті НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту регуляторного акта надасть можливість НКЕК встановити порядок взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг при проведенні взаєморозрахунків за надані послуги міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації.

Юридичні особи та фізичні особи-підприємці несуть матеріальні затрати, які складаються з витрат на забезпечення ознайомлення працівників постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг з регуляторним актом, приведення договорів між постачальниками у відповідність до встановленого регуляторним органом порядку взаєморозрахунків.

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання та/або фізичним особам.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії віднесення затвердження Порядку взаєморозрахунків між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (операторами) не розроблялась, оскільки введення в дію вказаного регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта юридичними особами – висока.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту
економічного регулювання НКЕК**

Андрій БАРАБІН

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ