



вул. Солом'янська, 3, оф.808, м. Київ, 03110, Україна, тел./факс 248 9171, 248 9175
www.telas.kiev.ua e-mail: astelas@ukrpack.net

№ 57/22 від 04 серпня 2022 року

Голові Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
Животовському О.М.

03110, м. Київ, вул. Солом'янська, 3

Щодо проекту Порядку здійснення радіочастотного моніторингу

Шановний Олександрє Миколайовичу!

Українська асоціація операторів зв'язку «Телас» (далі – Асоціація «Телас») висловлює Вам особисто та Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, (далі – НКЕК) свою повагу та звертається стосовно наступного.

Рішенням НКЕК від 06.07.2022 № 93 схвалено та опубліковано для громадського обговорення проект постанови НКЕК «Про затвердження Порядку здійснення радіочастотного моніторингу користування радіочастотним спектром загальними користувачами та плати за виконання робіт з його проведення у смугах радіочастот загального користування» (далі – проект Порядку).

Протягом останніх років оператори електронних комунікацій – користувачі радіочастотного спектру (РЧС) неодноразово порушували питання щодо зміни підходів до проведення радіочастотного моніторингу на користь застосування європейських практик з його здійснення та фінансування.

Діюча процедура організації радіочастотного моніторингу за рахунок користувачів РЧС є неефективною як з точки зору використання ресурсів ДП «УДЦР» – виконавця радіочастотного моніторингу, так і з точки зору ресурсів операторів, чії видатки на моніторинг РЧС швидко зростають із введенням в експлуатацію кожного нового радіообладнання.

З точки зору кінцевого результату щомісячне збільшення видатків на радіочастотний моніторинг не покращує ситуацію з усунення радіозавад чи забезпечення користування в повному обсязі смугами радіочастот, за які сплачено ліцензійну плату та рентні платежі.

Слід зазначити, що опублікований проект Порядку не тільки не змінює застарілу та неефективну процедуру організації радіочастотного моніторингу на краще, а навпаки, встановлює додаткове непередбачене законом фінансове навантаження на користувачів РЧС.

Всупереч ст.44 Закону України «Про електронні комунікації», яка передбачає лише моніторинг смуг радіочастот, проектом Порядку встановлена необхідність моніторингу кожної одиниці радіобладнання (РО) з моменту введення її в експлуатацію на щомісячній основі за рахунок фінансування від операторів електронних комунікацій.

В той же час, проект Порядку, визначаючи основні завдання радіочастотного моніторингу та систему його організації, фактично передбачає виконання за рахунок операторів електронних комунікацій ряду функцій покладених відповідно до п.7 ч.4 ст. 4. Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» на НКЕК.

Разом з тим, ст. 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» встановлює норму, за якою органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування.

Тому пропонуємо виключити з проекту Порядку здійснення тих робіт, які направлені виключно на забезпечення виконання функцій НКЕК, покладених на неї, як на державний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом.

Згідно частини 1 ст. 44 Закону України «Про електронні комунікації» однією з складових мети здійснення радіочастотного моніторингу є забезпечення електромагнітної сумісності, що, як сутність, передбачає захист присвоєнь радіочастот в проліцензованому діапазоні радіочастот загальних користувачів. Саме за можливість надання якісних електронних комунікаційних послуг без завадового впливу на електронну комунікаційну мережу постачальника цих послуг і розраховують за результатами здійснення радіочастотного моніторингу оператори.

Відповідно до частини 3 ст. 44 Закону України «Про електронні комунікації» «радіочастотний моніторинг здійснюється державним підприємством, що перебуває у сфері управління регуляторного органу, за рахунок користувачів радіочастотного спектра на платній основі. Оплата вартості таких робіт здійснюється на договірних засадах.» Виходячи з цього, моніторинг має приносити користь замовнику - користувачу радіочастотного спектра, який має право на договірних засадах самостійно визначати предмет моніторингу, періодичність його проведення, обсяги необхідних робіт та розмір плати (ціну договору), виходячи з вартості послуг.

Одночасно звертаємо увагу на те, що проект Порядку може звужити можливості користувачів РЧС в частині визначення ними періодичності здійснення радіочастотного моніторингу в той час, як Закон України «Про електронні комунікації» не містить таких вимог.

Також слід зазначити, що проектом Порядку виявлення джерел радіозавад та його документального оформлення за заявами користувачів, проект якого схвалено Рішенням НКЕК від 29.06.2022 № 86, передбачена окрема додаткова оплата операторами електронних комунікацій за виявлення джерел радіозавад, що наразі здійснюється в межах договорів за проведення радіочастотного моніторингу та не передбачає окремої плати.

Таким чином, на нашу думку, потребують перегляду тарифи ДП «УДЦР» на роботи, пов'язані з проведенням радіочастотного моніторингу.

Крім того, наголошуємо, що практика щомісячного радіочастотного моніторингу 100% базових станцій різних стандартів у всіх ліцензійних регіонах лише для констатації факту їх роботи (згідно актів виконаних робіт) має бути припинена як неефективна, та така, що заважає відновленню та розвитку мереж електронних комунікацій в умовах воєнного стану, покладаючи на операторів значне зростання витрат.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо:

1. У зв'язку з наявністю значної кількості зауважень, які суттєво змінюють проект Порядку здійснення радіочастотного моніторингу користування радіочастотним спектром загальними користувачами та плати за виконання робіт з його проведення у смугах радіочастот загального користування, та керуючись частиною 2 ст. 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», направити проект Порядку на доопрацювання із застосуванням в подальшому повторної процедури оприлюднення для збору і розгляду зауважень і пропозицій до нього.

2. З метою напрацювання нових концептуальних підходів, з урахуванням найкращих європейських практик, щодо організації та здійснення контролю за електромагнітним випромінюванням, створити робочу групу для одночасного опрацювання відповідних текстів проектів порядків здійснення радіочастотного моніторингу, виявлення та усунення джерел радіозавад, а також зміни тарифів ДП «УДЦР» на роботи (послуги), які пов'язані з радіочастотним моніторингом та забезпеченням ЕМС РЕЗ (РО).

Пропозиції та зауваження до положень проекту Порядку радіочастотного моніторингу за результатами роботи Експертів Асоціації «Телас» надано в додатку №1 до цього листа у вигляді порівняльної таблиці на 27 аркушах в 1 примірнику.

Сподіваємося на врахування пропозицій та подальшу плідну співпрацю.

З повагою,
Голова Ради Української асоціації
операторів зв'язку «Телас»



Л.М. Ошеров