

Новий Європейський Кодекс електронних комунікацій (ЕЕСС)



Зміст

1

Поточне законодавство ЄС у сфері телекомунікацій

2

Кодекс (ЕЕСС): передумови

3

Кодекс (ЕЕСС): основні положення

4

Новий Регламент BEREC

Примітка: інформація та погляди, викладені в цій презентації, є виключними баченнями автора і не відображають жодної офіційної позиції.

Нормативно-правова база ЄС у секторі телекомунікацій



2003

- Директива 2002/21/ЄС або **Рамкова Директива**
- Директива 2002/20/ЄС або **Директива про авторизацію**
- Директива 2002/19/ЄС або **Директива про доступ**
- Директива 2002/22/ЄС або **Директива про універсальну послугу**
- Директива 2002/77/ЄС або **Директива про конкуренцію**
- Директива 2002/58/ЄС про **е-конфіденційність або захист даних**
- Рішення № **676/2002/ЄС** про правові рамки для радіоспектральної політики в Європейській Спільноті (Радіоспектральне рішення)

2009

- Директива 2009/136/ЄС яка доповнює Директиву 2002/22/ЄС про універсальні послуги та права користувачів стосовно електронних мереж зв'язку і послуг, Директиву 2002/58/ЄС про обробку персональних даних та захист таємниці сектора електронних комунікацій та Рішення (ЄС) № 2006/2004 про взаємодію національних органів відповідальних за забезпечення виконання законів про захист споживачів.
- Директива 2009/140/ЄС яка доповнює директиви 2002/21/ЄС про спільні правові рамки для електронних комунікаційних мереж та послуг, 2002/19/ЄС про доступ та з'єднання електронних комунікаційних мереж та пов'язаного оснащення та 2002/20/ЄС про дозвіл електронних комунікаційних мереж та послуг.
- Регламент (ЄС) **1211/2009**, що засновує Орган європейських регуляторів електронних комунікацій і Офіс
- Рекомендація Комісії 2009/396/ЄС про регуляторний режим для ставок за завершення з'єднання на мережах фіксованого та мобільного зв'язку в ЄС.

Основні риси інституційної структури, що впливають з огляду на 2009 рік

Перегляд 2009 року був спрямований на подальше посилення регуляторної відповідності кінцевій цілі внутрішнього ринку, яка мала реалізуватися новою інституційною та регуляторною системою:

- Формалізація **багаторівневого регуляторного процесу** та збільшення повноважень Європейської Комісії (ЄК) у регуляторному процесі
- **Посилення незалежності національного регуляторного органу (НРО)**
- Елементи **жорсткого та м'якого права**
- **Заснування BEREC**, з метою консультування ЄК щодо здійснення нових регуляторних повноважень

НРО в центрі регулювання:

- Інноваційна модель співпраці, заснована на **балансі сил** між учасниками європейських регуляторних процесів
- **Міцна база** – надзвичайна користь досвіду НРО
- BEREC – рушійна сила **регуляторної послідовності**

Нормативно-правова база ЄС в секторі телекомунікацій

2010

- Рекомендація 2010/572/ЄС про регульований доступ до мереж наступного покоління (NGA)

2012

- Регламент (ЄС) No **531/2012** щодо роумінгу мереж мобільного зв'язку загального користування в межах ЄС

2013

- Рекомендація **2013/466/ЄС** щодо послідовних недискримінаційних зобов'язань та методики розрахунку витрат, спрямованих на посилення конкуренції та інвестиційного середовища щодо розвитку широкосмугового зв'язку

2014

- Директива **2014/53/ЄС** Про гармонізацію законодавства держав-членів щодо постачання на **ринок радіообладнання** і скасування Директиви 1999/5/ЄС
- Директива **2014/61/ЄС** про заходи щодо **зниження вартості розгортання високошвидкісних мереж** електронних комунікацій

2015

- Регламент (ЄС) **2015/2120** встановлення заходів щодо відкритого доступу до Інтернет та внесення змін до Директиви 2002/22/ЄС та Регламенту (ЄС) No 531/2012

ЄС готується до епохи широко розповсюдженого високошвидкісного підключення, що забезпечить впровадження технологій наступного покоління, таких як 5G.

1 Причини/передумови

- Еволюція сектору ІКТ (ОТТ, М2М, ІоТ, хмарні обчислення та ін.).
- Технологічний розвиток та зміни споживчих вимог і звичок.
- Стимулювання інвестицій, необхідних для досягнення цілей підключення до 2025 року.

2 Цілі

- Встановити спільні правила та завдання ЄС щодо регулювання галузі телекомунікацій та визначення того, як постачальники мереж та/або послуг можуть регулюватися НРО.
- Внести зміни до чотирьох існуючих директив (Рамкової, Авторизації, Доступу та Універсальних послуг) та інтегрувати всі не змінені частини до нової директиви.

3 Відправні точки

- 14 вересня 2016 року ЄК прийняла Пропозицію щодо Директиви, яка запроваджує Кодекс.
- 12 жовтня 2016 року ЄК опублікувала Пропозицію щодо Директиви.

Кодекс Хронологія

2017

25 квітня

ЄС розширює можливості підключення до 5G

Рада прийняла рішення про забезпечення випуску високоякісних каналів мовлення для бездротових широкосмугових послуг у всіх країнах-членах ЄС. Цей захід є важливим для покращення мобільного зв'язку та впровадження технології 5G.

Як наслідок, мобільні оператори отримають ексклюзивний доступ до діапазону 700 МГц до 30 червня 2020 року. Скоординоване використання діапазону 700 МГц, що забезпечує високу швидкість та відмінне покриття, дозволить швидше та краще підключатись до Інтернету по всій Європі.

18 липня

Декларація щодо 5G

Міністри телекомунікацій підписали Декларацію щодо впровадження 5G, підтвердивши свою готовність позиціонувати Європу як глобальний провідний ринок для 5G. Цю мету можна досягти за допомогою ключових заходів, таких як:

- ✓ забезпечення своєчасного та визначеного використання 5G спектру
- ✓ забезпечення повного покриття мобільним зв'язком високого стандарту
- ✓ сприяння розгортанню оптичного волокна



Кодекс Хронологія

2018

29 червня

Держави-члени схвалили реформу сектору телекомунікацій в Європі

Посли ЄС схвалили комплексний набір нових правил для галузі електронних комунікацій (ЕЕСС).

14 листопада

Кодекс та переглянуті повноваження для BEREC були проголосовані Європейським Парламентом.

4 грудня

ЄС приймає Кодекс

Рада ЄС прийняла (без обговорення) Кодекс та оновлений мандат BEREC.

Це рішення завершило законодавчу процедуру щодо Кодексу, який буде директивою, та Регламенту BEREC.

12 грудня

Законодавчі акти готуються для підписання Радою та Парламентом ЄС.

17 грудня

Кодекс та переглянуті повноваження для BEREC опубліковані в Офіційному віснику ЄС. Обидва акти набирають чинності через 3 дні після публікації.

Кодекс Основні досягнення

Кодекс допомагає формувати сприятливе середовище для цифрових мереж і послуг для подальшого процвітання у рамках Єдиного Цифрового ринку

Кодекс оновлює поточне законодавство ЄС у сфері телекомунікацій з метою:

- ✓ стимулювання стійкої конкуренції
- ✓ стимулювання інвестицій (включаючи у мережі з дуже високою пропускною здатністю)
- ✓ посилення внутрішнього ринку
- ✓ посилення прав споживачів

Кодекс Основні положення

Кодекс містить наступні основні положення:

- ✓ Регулювання доступу (правила доступу)
- ✓ Управління радіочастотним спектром
- ✓ Нове визначення “послуги електронних комунікацій”
- ✓ Захист прав кінцевих користувачів
- ✓ Управління



Регулювання доступу

1

Правила доступу (1/2)

Сприяння розгортанню високошвидкісних мереж через збільшення конкуренції та передбачуваності інвестицій



- Акцент на **доступ до цивільної інфраструктури** (такої як щогли, канали та шафи/cabinets), що суттєво знизить витрати на розгортання мереж
- Передбачувані правила **спільного інвестування** для інвесторів у нові високошвидкісні мережі, сприяння розподілу ризиків при побудові нових мереж
- Стійка конкуренція через нові правила **симетричного регулювання**, щоб подолати технічні та економічні стримуючі фактори
- Для останніх двох положень, застосовуватиметься **ретельний нагляд** зі сторони ЄК та BEREC з метою гарантування/посилення внутрішнього ринку

Регулювання доступу

1

Правила доступу (1/2)

Сприяння розгортанню високошвидкісних мереж через збільшення конкуренції та передбачуваності інвестицій



- Полегшене регулювання для операторів, що працюють виключно на **оптовому ринку**
- Єдині **ставки термінації**, які визначені ЄК на рівні ЄС до кінця 2020 року, усунення існуючих транскордонних спотворень
- Надання НРО достатніх інструментів для забезпечення інвестиційної впевненості у менш привабливих районах шляхом відображення намірів щодо інвестицій в мережу (**mapping network**)

Управління спектром

2

Управління спектром (1/2)

Закладення основи для розгортання 5G в Європі за допомогою більш скоординованого та ефективного управління спектром



- 20 років передбачуваності інвестицій та гнучкості використання для **довгострокових ліцензій на використання радіочастотного ресурсу** для бездротового широкосмугового доступу та чіткі правила відновлення прав
- Попередні положення доповнені більш жорсткими вимогами щодо **користування радіочастотним ресурсом – ефективно та раціонально**
- Першочергові **полоси частот для технології 5G** (26 ГГц та 3.6 ГГц, а також додатково 700 МГц) доступні по всьому ЄС в тих самих технічних умовах до кінця 2020 року
- Більш простіше **розгортання фенто базових станцій** для мереж 5G та Wi-Fi
- Посилена координація та **експертна оцінка** у рамках Групи з питань радіочастотної політики (RSPG) запланованих національних призначень радіочастотного спектру по всьому ЄС

Управління спектром

2

Управління спектром (2/2)

Закладення основи для розгортання 5G в Європі за допомогою більш скоординованого та ефективного управління спектром



- **Своєчасне присвоєння радіочастотного спектру** на ринку ЄС після гармонізації технічних критеріїв
- Встановлення прийнятної **плати за радіочастотний ресурс** (spectrum fees) для заохочення інвестицій
- Сприяння/полегшення **спільного доступу до інфраструктури** та використання радіочастотного спектра

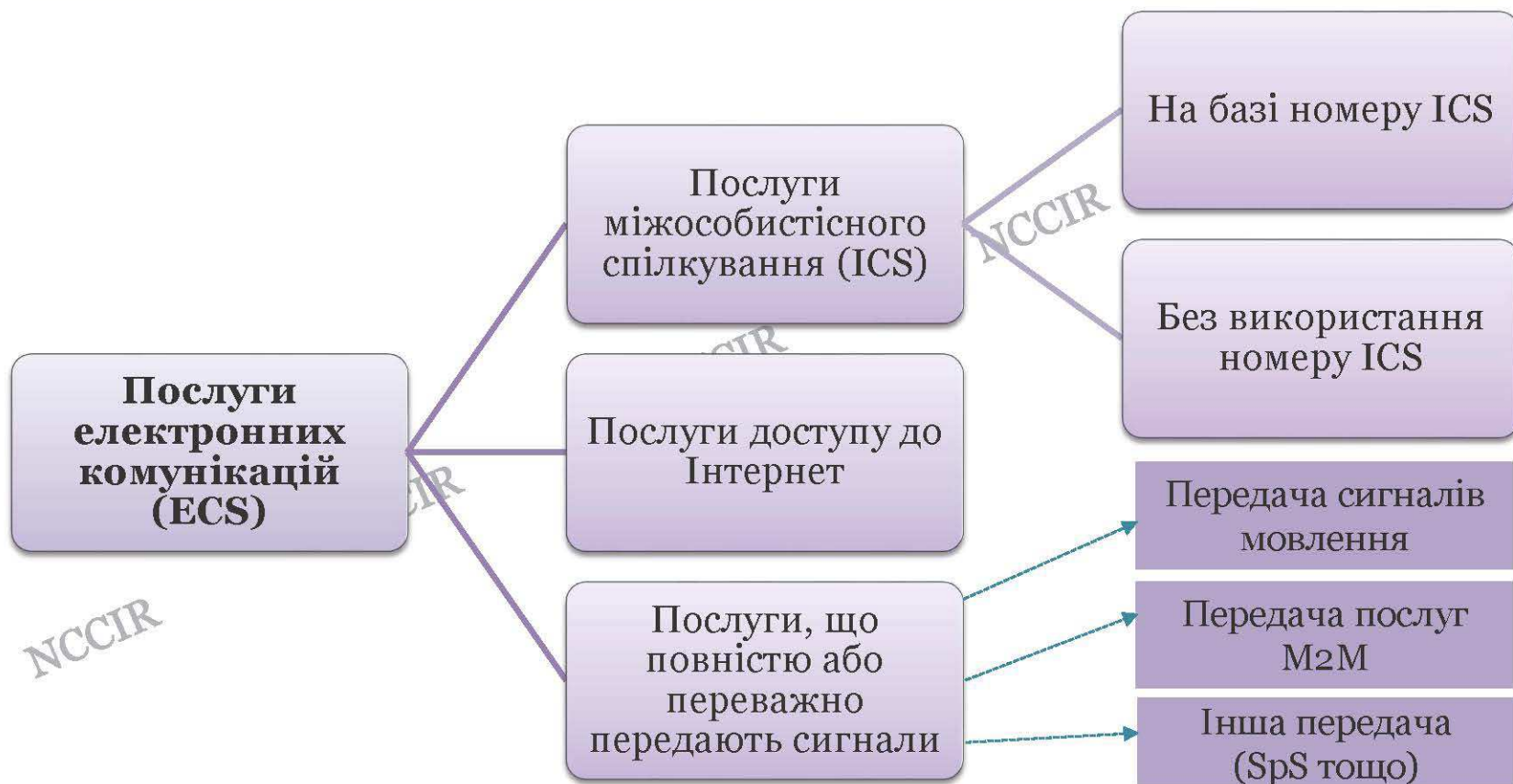
Усунення проблем **транс-кордонних завад** у рамках ЄС, а також з третіми країнами

Сфера застосування

3

Визначення (дефініції)

Нове визначення “послуги електронних комунікацій”



Захист кінцевих користувачів

4

Захист кінцевих користувачів (1/2)

Адаптація поточних телекомунікаційних правил з метою посилення та стійкого захисту кінцевих користувачів в майбутньому



- Посилення захисту незалежно від того, чи кінцеві користувачі спілкуються за допомогою традиційних телекомунікаційних послуг (дзвінки, SMS) або веб-послуг (Skype, WhatsApp, etc.). Більшість положень про захист кінцевих користувачів, включаючи вимоги безпеки, від тепер будуть застосовуватися до **усіх послуг**
- **Гармонізація** правил захисту кінцевих споживачів на рівні ЄС з метою забезпечення високого рівня захисту, не зважаючи на місце знаходження на території ЄС, та правова визначеність для операторів
- Кращий захист для кінцевих користувачів, які підписалися на **пакетні послуги** (bundles) та при **зміні оператора**
- Зрозумілі контракти, підвищення прозорості та інструментів порівняння, а також запровадження контролю споживання, який дозволить кінцевим споживачам **прийняти обґрунтовані рішення**

Захист кінцевих користувачів

4

Захист кінцевих користувачів (2/2)

Адаптація поточних телекомунікаційних правил з метою посилення та стійкого захисту кінцевих користувачів в майбутньому



- **Універсальна послуга**, яка забезпечує доступність, включаючи і цінову доступність, до широкосмугового та голосового зв'язку
- Підвищений рівноправний доступ для **кінцевих користувачів з інвалідністю**
- Підвищення захисту громадян в **надзвичайних ситуаціях** та створення у кожній країні ЄС системи передачі попереджень населення через мобільні послуги або інші електронні комунікаційні послуги з еквівалентним охопленням (система “зворотного 112”)
- З 15 травня 2019 року, запроваджується захист споживачів від високих цін на **послуги міжнародного зв'язку (всередині ЄС)** шляхом запровадження граничних ставок (caps): 19 євро центів/хв. та 6 євро центів/SMS, що здійснені/надіслані з домашньої країни в іншу країну ЄС

Управління

5

Управління (1/4)

Нова інституційна система



- **Національні регуляторні органи (НРО)** та інші компетентні органи залишатимуться і надалі **відповідальними за застосування правил**, що встановлюються Кодексом у кожній країні-члені ЄС
- Посилення **незалежності та компетенцій НРО**, які мають відповідати, або бути щонайменше пов'язані, з усіма основними регуляторними завданнями в галузі телекомунікацій
- Розширений **мандат для BEREC** з додатковими завданнями, такими як розробка різних позицій та керівних принципів, а також підтримка ЄК у здійсненні контролю, з метою розповсюдження нових правил стосовно симетричного регулювання та спільного інвестування застосовувалися по всьому ЄС

Управління

5

Управління (2/4)

Нова інституційна система



Мінімальний набір завдань для незалежних НРО (I):

➤ **Ex ante** регулювання ринку

включаючи накладання зобов'язань щодо доступу та взаємоз'єднання

➤ **Вирішення спорів**

між суб'єктами господарювання

➤ **Здійснення/проведення управління радіочастотним спектром** та рішення, або, якщо ці завдання покладаються на інші компетентні органи, - консультації (поради), щодо формування ринку та аспектів конкуренції національних процесів, пов'язаних з правами на використання радіочастотного спектру для мереж та послуг електронних комунікацій

5

Управління (3/4)

Нова інституційна система



Мінімальний набір завдань для незалежних НРО (II):

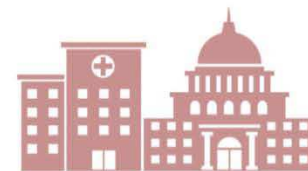
- **Внесок у захист прав кінцевих користувачів**
у відповідних випадках у співпраці з іншими компетентними органами
- **Відкритий доступ до мережі Інтернет**
оцінка та моніторинг формування ринку та питань конкуренції
- **Універсальна послуга (УП)**
оцінка несправедливого тягара та розрахунку чистої вартості надання УП
- **Забезпечення переносимості номера**

Управління

5

Управління (4/4)

Нова інституційна система



- Країни-члени ЄС мають **гарантувати незалежність НРО** та інших компетентних органів забезпечуючи, що ці органи юридично та функціонально незалежні від будь-яких фізичних чи юридичних осіб, які надають мережі електронних комунікацій, обладнання та послуг.
- Країни-члени ЄС мають забезпечити, щоб **НРО мали окремий щорічний бюджет і автономію у освоєнні виділеного бюджету**.

Країни-члени матимуть 2 роки для імплементації в національне законодавство

Додатково перехідний період – 1 рік, який буде застосований до узгоджених положень про захист прав кінцевих користувачів.

Регламент BEREC

BEREC відіграватиме важливу у допомозі країнам ЄС

розгортати мережі з дуже високою пропускнуою здатністю та сприятиме безперешкодному застосуванню регуляторних заходів, передбачених Кодексом.

**➤ Підсумки переговорів щодо перегляду повноважень BEREC:**

- Зберігається дворівнева структура
- Відсутність обов'язкових рішень щодо завдань, довірених BEREC у відповідності з його консультативним характером

➤ Регуляторні завдання:

- **допомагати та радити НРО, Європарламенту, Раді та Комісії, за запитом або ж за власної ініціативи**, стосовно будь-яких технічних питань стосовно електронних комунікацій у межах компетенції
- **допомагати та радити ЄК, за запитом, у зв'язку з підготовкою законодавчих пропозицій** у сфері електронних комунікацій
- видавати заключення (opinions), керівні принципи (guidelines), звіти, рекомендації
- підтримувати бази даних

BEREC відіграватиме важливу у допомозі країнам ЄС

розгорнути мережі з дуже високою пропускнуою здатністю та сприятиме безперешкодному застосуванню регуляторних заходів, передбачених Кодексом.

**Положення про BEREC зберігатиме поточну інституційну структуру доки:**

- ✓ посилює незалежність НРО
- ✓ посилює компетенції НРО
- ✓ дає розширений мандат BEREC з додатковими завданнями
- ✓ підтверджує необхідність того, щоб агенція ЄС підтримувала BEREC і передбачала додаткові ресурси для Офісу BEREC

Завдання BEREC, що впливають з Кодексу

BEREC відіграватиме важливу у допомозі країнам ЄС

розгортати мережі з дуже високою пропускнуою здатністю та сприятиме безперешкодному застосуванню регуляторних заходів, передбачених Кодексом.



BEREC має розробити наступні Рекомендації відповідно до положень Кодексу:

- 1. Загальна авторизація**
- 2. Географічні опитування**
- 3. Симетричне регулювання** – послідовне застосування правил щодо зобов'язання стосовно симетричного доступу
- 4. Симетричне регулювання – пункт закінчення мережі** – про спільні підходи для ідентифікації пункту завершення мережі в різних топологіях мережі
- 5. Транснаціональні ринки**
- 6. Довідкова пропозиція (Reference offer)** – мінімальні критерії для довідкової пропозиції

Завдання BEREC, що впливають з Кодексу

BEREC відіграватиме важливу у допомозі країнам ЄС

розгортати мережі з дуже високою пропускнуою здатністю та сприятиме безперешкодному застосуванню регуляторних заходів, передбачених Кодексом.



Рекомендації (II)

7. **Спільне інвестування**
8. **Мережі з дуже високою пропускнуою здатністю** – про критерії, які мережа повинна виконувати, щоб вважатися високошвидкісною мережею
9. **Нумерація – критерії для оцінки non-ECS/N** – можливість керування номерним ресурсом та ін.
10. **QoS – IAS, ICS параметри** – деталізація відповідних параметрів якості послуг, включаючи параметри, які є релевантними для кінцевих користувачів з інвалідністю
11. **Система громадського попередження** – про те, як оцінити ефективність системи громадського попередження
12. **Стійкість послуг всередині ЄС – BEREC reg. – TSM – Roaming reg.** - про критерії, які повинні враховуватися НРО при їх оцінці

Завдання BEREC, що впливають з Кодексу

BEREC відіграватиме важливу у допомозі країнам ЄС

розгортати мережі з дуже високою пропускнуою здатністю та сприятиме безперешкодному застосуванню регуляторних заходів, передбачених Кодексом.



Заключення (Opinions) – (перелік не є вичерпним):

- Транскордонне вирішення спорів
- Проект національних заходів
- Ставки термінації
- Стислий шаблон контракту
- Зобов'язання щодо універсальних послуг

Бази даних:

1. Загальна авторизація
2. Нумерація
Екстериторіальне використання
E164 номери – співпраця з СЕРТ

Звіти