

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг
поштового зв'язку «Про затвердження Положення
про електронну регуляторну платформу»**

Визначення проблеми

01.01.2022 набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації», який визначає правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

13.02.2022 набрав чинності Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», який є тісно взаємопов'язаним із Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), та визначає правовий статус регуляторного органу у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), його завдання, функції, повноваження та порядок їх здійснення.

Відповідно до частини п'ятої статті 8 Закону та підпункту «о» пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» до повноважень НКЕК належить розроблення та затвердження положення про електронну регуляторну платформу та визначено, що створення та функціонування електронної регуляторної платформи забезпечує НКЕК, яка є її держателем.

Враховуючи зазначене, з метою виконання норм вказаних законів України виникла потреба у розробці проекту постанови НКЕК «Про затвердження Положення про електронну регуляторну платформу», яке визначатиме загальні положення та організаційні засади функціонування, призначення, основні завдання та функціональні можливості, суб'єктів електронної регуляторної платформи, структуру електронної регуляторної платформи та її взаємодію з іншими інформаційно-комунікаційними системами, порядок доступу до неї.

Крім того, згідно з частиною п'ятою статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» НКЕК для виконання адміністративно-технічних функцій, технічного, технологічного забезпечення, створення та супроводження виконання робіт у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку має у сфері управління державне унітарне комерційне підприємство. У зв'язку з цим функції технічного адміністратора електронної регуляторної платформи пропонується обґрунтовано визначити за Державним підприємством «Український державний центр радіочастот», що перебуває у сфері управління НКЕК.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг)	+	-

За допомогою ринкових механізмів проблему не може бути розв'язано, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки наразі відсутній нормативно-правовий акт, який встановлює правові основи функціонування електронної регуляторної платформи.

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання НКЕК законодавчо визначених повноважень щодо затвердження положення про електронну регуляторну платформу.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Положення про електронну регуляторну платформу.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним, бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми та не забезпечить додержання вимог законодавства про електронні комунікації.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Положення про електронну регуляторну платформу» сприятиме реалізації НКЕК законодавчо закріплених повноважень шляхом нормативного врегулювання функціонування електронної регуляторної платформи.	Реалізація потребуватиме матеріальних та інших витрат відповідно до законодавства.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Положення про електронну регуляторну платформу» дозволить забезпечити запровадження електронного обміну інформацією та документами.	Обов'язкові витрати громадян відсутні, оскільки регуляторним актом передбачається використання електронної регуляторної платформи для виконання НКЕК своїх повноважень передбачених законами, електронного обміну інформацією, документами та взаємодії з користувачами радіочастотного спектра та ресурсів нумерації, користувачами послуг
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Положення про електронну регуляторну платформу» дозволить забезпечити запровадження електронного обміну інформацією та документами.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, оскільки регуляторним актом передбачається використання електронної регуляторної платформи для виконання НКЕК своїх повноважень, передбачених законами, та надання адміністративних послуг в електронному вигляді, електронного обміну інформацією, документами та взаємодії з постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, постачальниками радіообладнання,
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта надасть можливість вирішити зазначену проблему. Прийняття постанови

		НКЕК «Про затвердження Положення про електронну регуляторну платформу» забезпечить досягнення поставлених цілей та дозволить НКЕК належним чином реалізувати свої повноваження та виконати вимоги Закону в частині необхідності затвердження положення про електронну регуляторну платформу.
Альтернатива 2	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акта проблема залишиться нерегульованою.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 1.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є затвердження регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим на виконання вимог Закону зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаного Закону.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язані з виконанням вимог регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 21.02.2024 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 22.03.2024.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Положення про електронну регуляторну платформу» надасть можливість НКЕК виконання своїх повноважень, передбачених цим Законом, та надання адміністративних послуг в електронному вигляді, електронного обміну інформацією, документами та взаємодії з постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, постачальниками радіообладнання, користувачами радіочастотного спектра та ресурсів нумерації, користувачами послуг.

Очікуються витрати, пов'язані з дією акта та ймовірний зовнішній вплив на його дію у вигляді наявності чи відсутності фінансування з Державного бюджету України на відповідний рік та з інших, не заборонених законодавством джерел, заходів щодо створення Електронної регуляторної платформи та подальшого забезпечення її функціонування. Водночас, оскільки необхідність самого створення та функціонування Електронної регуляторної платформи визначена вищенаведеними законами України, регуляторним актом, в разі його прийняття та державної реєстрації в Міністерстві юстиції України, забезпечується в повній мірі можливість виконання частини п'ятої статті 8 Закону України «Про електронні комунікації» та підпункту «о» пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», що також очікується.

Очікувані наслідки дії регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами - висока.

**Директор Департаменту
правового забезпечення**

Євген БАКІРОВ

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ