

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
«Про затвердження форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг»**

Визначення проблеми

Відповідно до повноважень, визначених пунктом 14 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон про НКЕК), Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган) затверджує у випадках, передбачених, зокрема Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон про ЕК), форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та інструкції щодо їх заповнення, строків і порядку їх подання, а також здійснює узагальнення та аналіз отриманої звітності.

Відповідно до підпункту а) пункту 2 частини п'ятої статті 4 Закону про НКЕК визначено, зокрема, що для виконання своїх повноважень, передбачених законом, регуляторний орган та уповноважені посадові особи апарату регуляторного органу можуть, безоплатно отримувати відповідно до цього Закону та інших законів України від постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, передбачену законом звітність у визначених регуляторним органом формах і порядку.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону про ЕК постачальники електронних комунікаційних мереж та послуг зобов'язані складати та безоплатно надавати до регуляторного органу в передбачених Законом про ЕК цілях регуляторну звітність щодо здійснення діяльності у сферах електронних комунікацій, певних її видів.

Регуляторна звітність подається через електронну регуляторну платформу відповідно до встановлених регуляторним органом інструкцій щодо їх заповнення, строків і порядку подання.

Регуляторний орган встановлює регуляторну звітність для виконання своїх повноважень і завдань, передбачених Законом про ЕК.

Регуляторна звітність подається в залежності від видів електронних комунікаційних послуг у відповідності до мережі надання послуги, що зазначені в Реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг відповідно до орієнтованого переліку видів електронних комунікаційних послуг, затвердженого постановою НКЕК від 20.04.2022

№ 30 (із змінами), зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 07.05.2022 за № 502/37838, та новими формами регуляторної звітності.

На сьогодні є чинним Порядок надання операторами, провайдерами телекомунікацій звітності та інформації (далі – Порядок), затверджений рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 05.04.2016 № 180 «Про затвердження Порядку надання операторами, провайдерами телекомунікацій звітності та інформації і визнання такими, що втратили чинність, рішень НКРЗ від 04.11.2008 № 1189 та від 25.12.2008 № 1283», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.06.2016 за № 739/28869 (далі – рішення НКРЗІ).

Зазначеним рішенням НКРЗІ також затверджено форму звітності № 1-Т «Сфера телекомунікацій» та інструкцію щодо її заповнення.

Дія Порядку поширюється на операторів, провайдерів телекомунікацій та форма звітності № 1-Т «Сфера телекомунікацій» включає дані операторів, провайдерів телекомунікацій.

Порядок та форма звітності № 1-Т «Сфера телекомунікацій» розроблено відповідно до вимог Закону України «Про телекомунікації», що втратив чинність 01 січня 2022 року у зв'язку з набранням чинності Законом про ЕК.

Тобто з 01.01.2022 відбулися суттєві зміни у законодавстві, які стосуються державного управління та регулювання у сфері електронних комунікацій, в тому числі щодо питань встановлення регуляторної звітності для виконання повноважень і завдань НКЕК, передбачених Законом про ЕК, та інструкцій щодо заповнення регуляторної звітності, строків і порядку її подання. Відповідно, виникла потреба у розробці нового нормативно-правового акта, який забезпечить виконання вимог Закону про ЕК та Закону про НКЕК щодо забезпечення встановлення НКЕК регуляторної звітності, а також процедури подання та отримання регуляторної звітності від постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та послуг)	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, оскільки прийняття обов'язкових до

виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон про ЕК та Закон про НКЕК передбачають повноваження НКЕК, як регуляторного органу у цих сферах, на встановлення регуляторної звітності, інструкцій щодо її заповнення, порядку та строків подання регуляторної звітності.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки статтями 18, 20 та частиною дев'ятою розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону про ЕК та пунктом 1 частини четвертої статті 4 Закону про НКЕК, на НКЕК покладено повноваження, щодо розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених Законом про ЕК порядку та строків подання регуляторної звітності, форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та інструкції щодо їх заповнення, у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті проекту постанови НКЕК «Про затвердження форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг».

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення створення умов для ефективного функціонування та розвитку сфери електронних комунікацій, в тому числі шляхом забезпечення ефективної конкуренції між учасниками ринку електронних комунікацій, та вдосконалення нормативно-правової бази в сфері електронних комунікацій шляхом встановлення організаційно-правових засад встановлення регуляторної звітності для виконання повноважень і завдань НКЕК та інструкцій щодо заповнення регуляторної звітності, строків і порядку її подання, приведення процедури подання регуляторної звітності постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг, у відповідність до норм Закону про ЕК, Закону про НКЕК.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити чинне регулювання без змін. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Призведе до невиконання норм Закону про ЕК, Закону про НКЕК. Тому від такої альтернативи слід відмовитись.
Альтернатива 2	Затвердити постанову НКЕК «Про затвердження форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг». Альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу

	<p>НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо унормування процедури подання регуляторної звітності постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг, встановлення регуляторної звітності для виконання повноважень і завдань НКЕК.</p> <p>Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої цілі.</p>
--	---

За результатами розгляду альтернативних варіантів було встановлено:

- запропонована «Альтернатива 1» щодо збереження чинного регулювання не забезпечить досягнення цілей державного регулювання та не відповідатиме потребам у вирішенні проблеми, оскільки не відповідає чинному законодавству.

- запропонована «Альтернатива 2» щодо затвердження постанови НКЕК «Про затвердження форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми, відповідатиме вимогам чинного законодавства, забезпечить досягнення цілей державного регулювання, відповідатиме потребам у вирішенні проблеми та статтей 18, 20 та частини дев'ятої розділу ХІХ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону про ЕК. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо вдосконалення процедури подання регуляторної звітності постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.</p> <p>Витрати, пов'язані з процесами збору, обробки, перевірки та аналізу звітних даних залишаються на існуючому рівні.</p>

Альтернатива 2	<p>Вигоди максимальні.</p> <p>Буде забезпечено реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій шляхом вдосконалення процедури подання регуляторної звітності постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг, встановлення регуляторної звітності для виконання повноважень і завдань НКЕК</p>	<p>Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.</p> <p>Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на її утримання*.</p>
----------------	--	---

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» на утримання Регуляторного органу НКЕК передбачено 110 341,00 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Вигоди максимальні</p> <p>Забезпечення ефективною та стійкою конкуренції на ринку певних послуг в інтересах кінцевих користувачів.</p> <p>Покриття якісним мобільним зв'язком на всій території України.</p> <p>Отримання послуг якісного фіксованого доступу до мережі Інтернет у віддалених населених пунктах.</p> <p>Задоволення попиту споживачів на якісні електронні комунікаційні послуги.</p> <p>Зростання довіри з боку громадян до держави в питанні забезпечення електронними комунікаційними послугами належної якості</p>	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.

Альтернатива 2	<p>Вигоди максимальні. Буде забезпечено реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій шляхом вдосконалення процедури подання регуляторної звітності постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг. Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення визначеної цілі державного регулювання.</p>	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.
----------------	---	--

**Відповідно до офіційних даних Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг станом на 30 квітня 2023 року під вплив регуляторного акта підпадатимуть 3119 суб'єктів господарювання.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення визначених цілей державного регулювання здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акта проблема залишиться нерегульованою та ціль державного регулювання не буде

		<p>досягнута.</p> <p>Неприйняття регуляторного акту призведе до дискримінації інтересів споживачів електронних комунікаційних послуг.</p>
Альтернатива 2	4	<p>Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта надасть можливість вирішити проблему.</p> <p>Затвердження постанови НКЕК «Про затвердження форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити вдосконалення процедури подання регуляторної звітності постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг, встановлення регуляторної звітності для виконання своїх повноважень і завдань .</p>

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запровадження регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг щодо здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій певних її видів, виключно за тими видами електронних комунікаційних послуг, що надають суб'єкти господарювання, не переобтяжуючи останніх надлишковою інформацією, та яка необхідна для виконання НКЕК своїх повноважень і завдань.

Для розв'язання вищезазначеного питання НКЕК має розробити та затвердити проект постанови «Про затвердження форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг» якою затверджується форма регуляторної звітності постачальників

електронних комунікаційних мереж та послуг та інструкція щодо її заповнення, строків і порядку її надання, в якій передбачено, зокрема звітні періоди, строки та порядок подання постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг регуляторної звітності щодо здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій певних її видів, необхідної для виконання НКЕК своїх повноважень і завдань, а також відповідальність за ненадання чи надання недостовірних даних при поданні регуляторної звітності.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність», підрубриці «Регуляторні акти» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

Реалізація положень проекту забезпечить вирішення визначених проблем, сприятиме розвитку сфери електронних комунікацій, стимулюватиме ділову активність на ринку електронних комунікацій, а також позитивно вплине на діяльність суб'єктів ринку.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим на виконання вимог Закону ЕК та Закону про НКЕК, зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності зазначених законів.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актів законодавства, відповідно до яких прийнято нормативно-правовий акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою прогнозних показників діяльності суб'єктів господарювання, що надають електронні комунікаційні послуги:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – визначається кількістю постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, які включені до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта є достатнім, визначатиметься за рахунок оприлюднення на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань;

- кількість звернень до НКЕК про надання роз'яснень та проведених консультаційних нарад з представниками постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;
- кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють активну діяльність з надання електронних комунікаційних послуг на ринку.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій. Впровадження зазначеної Альтернативи 2 забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами – висока.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься НКЕК в межах компетенції в установленому законом порядку.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Начальник Управління

аналізу ринків та звітності _____

Леонід ОЛІЙНИК

Голова НКЕК

_____ **Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**