

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
«Про затвердження Порядку оцінки можливості виконання
користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій»

Визначення проблеми

19.11.2022 набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо покращення управління у сфері електронних комунікацій», що був прийнятий Верховною Радою України 16.08.2022 за № 2529-IX та яким внесено зміни, зокрема, до розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) доповнивши його пунктом 8² наступного змісту: Під час дії воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях, введеного відповідно до Закону України "Про правовий режим воєнного стану", та протягом шести місяців після його припинення чи скасування виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій на користування радіочастотним спектром в Україні або окремих її місцевостях (відповідно до того, де оголошено воєнний стан) відтермінується. Не пізніше як за один місяць до спливу шестимісячного строку після припинення чи скасування воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях, введеного відповідно до Закону України "Про правовий режим воєнного стану", регуляторний орган повинен здійснити у встановленому ним порядку оцінку можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій. За результатами такої оцінки регуляторний орган приймає рішення про необхідність додаткового відтермінування виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій або про відсутність потреби такого додаткового відтермінування. Такому рішенню обов'язково передують проведення консультацій із користувачами радіочастотного спектра. Додаткове відтермінування встановлюється на один строк для всіх ліцензіатів, які мають ліцензії з однаковими умовами, але не більше ніж на два роки.

Відповідно до Закону та пункту «28³» частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» до повноважень регуляторного органу

відноситься, в тому числі, розроблення порядку оцінки можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій.

Таким чином, з 19.11.2022 відбулися суттєві зміни у законодавстві та виникла потреба у розробці порядку оцінки можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій після припинення чи скасування дії воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях, введеного відповідно до Закону України "Про правовий режим воєнного стану".

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, користувачі радіочастотного спектра не можуть у повній мірі використовувати радіочастотний спектр для надання послуг своїм абонентам на окупованих чи постраждалих від бойових дій територіях та виконувати умови ліцензій на користування радіочастотним спектром в Україні або окремих її місцевостях.

Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

удосконалення існуючих принципів і процедур пов'язаних з оцінкою можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій, з метою чіткого їх окреслення, усунення правових колізій та унеможливлення порушення прав суб'єктів господарювання;

приведення вищезазначених процедур та користування радіочастотним спектром у відповідність з нормами Закону.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

Альтернатива 1	Залишення без змін чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми. Призведе до невиконання норм Закону України «Про електронні комунікації». Тому від такої альтернативи слід відмовитись.
Альтернатива 2	Затвердження постанови НКЕК «Про затвердження Порядку оцінки можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу регулятору належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром. Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечить ефективну реалізацію державної політики у сфері користування радіочастотним спектром.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Сприятиме ефективному використанню та розподілу радіочастотного спектра для здійснення діяльності з використанням радіочастотного спектра на індивідуальних засадах у ліцензованому діапазоні радіочастот протягом визначеного строку у визначених регіонах (на територіях) та на визначених умовах. Відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром та виконання умов ліцензій на користування радіочастотного спектра суб'єктами господарювання, які користуються радіочастотним спектром. Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.	Відсутні.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі державного регулювання не будуть досягнуті.
Альтернатива 2	4	Зазначений спосіб не порушує вимог законодавства, повністю відповідає вимогам сучасності, прозорість і відкритість. Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі «Визначення проблеми» аналізу регуляторного впливу, передбачається затвердження в установленому порядку проекту постанови НКЕК «Про затвердження Порядку оцінки можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій», а саме: процедуру оцінки можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій після припинення чи скасування дії воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях, з метою чіткого їх окреслення та унеможливлення порушення прав суб'єктів господарювання.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки проект регуляторного акта направлено на імплементації вимог Закону України «Про електронні комунікації», то строк дії вказаного акта відповідає строку дії цього Закону.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності після набрання чинності регуляторного акта є:

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

кількість звернень та проведених консультацій із користувачем радіочастотного спектра.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром та спрощення умов здійснення діяльності суб'єктами господарювання, які користуються або мають намір користуватися радіочастотним спектром. Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

**Директор Департаменту
радіочастотного спектра**

_____ **Ірина ЧЕРНЯВСЬКА**

Голова НКЕК

_____ **Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**