

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг
поштового зв'язку «Про затвердження Положення про кабельну
каналізацію електронних комунікаційних мереж»**

Визначення проблеми

На виконання вимог статей 18, 20, 66 Закону України «Про телекомунікації», що діяв до 31.12.2021, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, були розроблені Правила надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку, затверджені рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 23 серпня 2012 року № 428 (у редакції рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 12.07.2016 № 359), зареєстровані в Міністерстві юстиції України 05 серпня 2016 року за № 1098/29228 (далі - Правила).

У зв'язку з втратою чинності Закону України «Про телекомунікації» та набранням чинності з 01.01.2022 та 13.02.2022 законів України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» вказані Правила не відповідають вимогам чинного законодавства.

Крім того, відповідно до частини четвертої статті 34 Закону України «Про електронні комунікації», підпунктів «к» та «л» пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), належить розроблення та затвердження правил надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та правил надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж.

Отже, для реалізації цих повноважень та сприяння виконанню НКЕК, покладених на неї функцій щодо регулювання взаємодії операторів електронних комунікацій, постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг, необхідним є розроблення нового нормативно-правового акту, який би вдосконалював цю взаємодію.

Таким чином, з метою забезпечення виконання НКЕК покладених на неї завдань, необхідним є розроблення нового регуляторного акта на заміну Правилам.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (оператори електронних комунікацій, постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг)	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує визначення та затвердження єдиних правил надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та правил надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж з метою задоволення прав споживачів, у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті проекту постанови НКЕК «Про затвердження Положення про кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж».

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є встановлення правил надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та правил надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж на виконання частини четвертої статті 34 Закону України «Про електронні комунікації», підпунктів «к» та «л» пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» на заміну Правил.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Така альтернатива є непринятною, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону.
Альтернатива 2	Скасування діючих Правил надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку, як таких, що не відповідають вимогам чинного законодавства, та покладання розв'язання проблеми на ринкові механізми. Така альтернатива є непринятною, оскільки відсутність чітких правил надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та правил надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж призведе до обмеження доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж нових постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг та виникнення спірних ситуацій між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг. Як наслідок, така альтернатива не лише не сприятиме вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону, але й сприятиме виникненню додаткової проблеми в економічній

діяльності постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг.

Альтернатива 3

Прийняття Положення про кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж на заміну діючим Правилам надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку.

Така альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити регулювання взаємовідносин операторів електронних комунікацій, постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 2	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 3	Максимальні. Забезпечення виконання вимог Закону.	Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень з розробки регуляторного акта, здійснюються в межах коштів, передбачених на утримання НКЕК*.

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» Регуляторному органу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, передбачено 59 364,4 тис. грн (оплата праці).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Максимальна. Забезпечить розширення переліку сучасних електронних комунікаційних послуг, в тому числі універсальних послуг. Сприятиме задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у нових електронних комунікаційних послугах та сервісах на всій території	Відсутні

	України.	
--	----------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 3	<p>Максимальні.</p> <p>Вдосконалення правил надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та правил надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж.</p> <p>Розширення спектру інформаційно-комунікаційних послуг, необхідних для забезпечення зростаючих потреб суспільства, держави та бізнесу.</p> <p>Збільшення доходів від надання сучасних інформаційно-комунікаційних послуг.</p> <p>Створення умов для зростання інвестицій у розвиток електронних комунікаційних мереж та супутньої інфраструктури.</p>	<p>Витрати пов'язані з доступом до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та з наданням в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж визначаються на основі собівартості та з урахуванням прибутковості відповідних послуг.</p>

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати.
Альтернатива 3	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта дозволить повною мірою досягти поставленої цілі та надасть можливість вирішити проблему.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищевказаної проблеми НКЕК має розробити та затвердити Положення про кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж, яким буде визначено:

загальні положення та терміни;

Правила надання і отримання доступу до кабельної каналізації

електронних комунікаційних мереж;

Правила надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж;

умови розрахунків та оплати послуг з надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до Законів України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» у разі внесення змін до цих Законів, регуляторний акт за необхідності має бути приведений у відповідність до таких змін.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актів законодавства, відповідно до яких прийнято цей регуляторний акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта «Положення про кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж», його результативність визначатиметься такими показником як рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

На момент розробки проекту регуляторного акта звернення суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень відсутні.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення у вільному доступі на офіційному веб-сайті НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту регуляторного акта дозволить НКЕК встановити правила надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та правила надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж на виконання вимог Законів України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Запровадження чітких і прозорих правил надання і отримання доступу до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та правил надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж дозволить врегулювати взаємодію операторів електронних комунікацій,

постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг.

Юридичні особи та фізичні особи-підприємці несуть матеріальні затрати, які складаються із витрат пов'язаних із доступом до кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж та з наданням в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж, визначених на основі граничних тарифів встановлених регуляторним органом.

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії віднесення затвердження Положення про кабельну каналізацію електронних комунікаційних мереж не розроблялась, оскільки введення в дію вказаного регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта фізичними та юридичними особами – висока.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Заступник директора –
начальник відділу ресурсу нумерації
Департаменту електронних комунікацій**

Микола БРАТІЦА

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ