

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів»

Визначення проблеми

Відповідно до повноважень, визначених пунктом 11 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон про НКЕК), Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган) здійснення географічних оглядів розгортання мереж широкосмугового доступу (фіксованого та мобільного зв'язку) та доступності універсальних електронних комунікаційних послуг, у випадках, передбачених, зокрема Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон про ЕК) Методику проведення та оновлення географічних оглядів встановлює регуляторний орган.

Відповідно до частини третьої статті 21 Закону про ЕК з метою проведення географічних оглядів регуляторний орган має право вимагати від постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, органів державної влади та органів місцевого самоврядування надання інформації, зазначеної у частині другій цієї статті, відповідно до зазначеної методики.

Органи державної влади, органи місцевого самоврядування зобов'язані надавати на запит регуляторного органу інформацію, передбачену частиною другою цієї статті.

Регуляторний орган надсилає до всіх постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, що здійснюють відповідні види діяльності на визначеній згідно з частиною четвертою цієї статті території, запити про надання інформації щодо їх наміру розгортати мережі широкосмугового доступу чи надавати послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці протягом прогнозного періоду.

Регуляторний орган встановлює перелік інформації і форму повідомлення щодо наміру з розгортання мереж широкосмугового доступу з урахуванням інформації, що включається до географічних оглядів розгортання мереж відповідно до частини другої цієї статті.

Відомості, які необхідні для проведення географічних оглядів є періодичними показниками і необхідні для здійснення діяльності НКЕК.

З 01.01.2022 відбулися суттєві зміни у законодавстві, які стосуються державного управління та регулювання у сфері електронних комунікацій, в тому числі щодо здійснення географічних оглядів розгортання мереж широкосмугового доступу (фіксованого та мобільного зв'язку) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці. Відповідно, виникла потреба у розробці нового нормативно-правового акта, який забезпечить виконання вимог Закону про ЕК та Закону про НКЕК щодо здійснення географічних оглядів розгортання мереж широкосмугового доступу (фіксованого та мобільного зв'язку) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці шляхом встановлення Методики проведення та оновлення географічних оглядів та встановлення НКЕК форм регуляторної звітності та інструкцій щодо їх заповнення, за якими буде отримана інформація необхідна для проведення та оновлення географічних оглядів.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та послуг)	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Чинні регуляторні акти не передбачають розв'язання питань, для вирішення яких розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

На виконання частини другої статті 15 Закону «Про НКЕК» проект постанови НКЕК, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність її прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення створення умов для ефективного функціонування та розвитку сфери електронних комунікацій, в тому числі шляхом забезпечення ефективної конкуренції між учасниками

ринку електронних комунікацій, та вдосконалення нормативно-правової бази в сфері електронних комунікацій шляхом встановлення організаційно-правових засад встановлення Методики проведення та оновлення географічних оглядів та встановлення форм регуляторної звітності та інструкцій щодо їх заповнення, за якими буде отримуватись інформація необхідна для проведення та оновлення географічних оглядів, у відповідність до норм Закону про ЕК, Закону про НКЕК.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей
Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Залишити чинне регулювання без змін.</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Призведе до невиконання норм Закону про ЕК, Закону про НКЕК.</p> <p>Тому від такої альтернативи слід відмовитись.</p>
Альтернатива 2	<p>Затвердити постанову НКЕК «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів».</p> <p>Альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо проведення та оновлення географічних оглядів доступності на всій території України мереж широкосмугового доступу (фіксованих та мобільних) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, а також унормує процедуру подання необхідної інформації для проведення та оновлення географічних оглядів шляхом встановлення регуляторної звітності для виконання наведених повноважень і завдань НКЕК.</p> <p>Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої цілі.</p>

За результатами розгляду альтернативних варіантів було встановлено:

- запропонована «Альтернатива 1» щодо збереження чинного регулювання не забезпечить досягнення цілей державного регулювання та не відповідатиме потребам у вирішенні проблеми, оскільки не відповідає чинному законодавству.

- запропонована «Альтернатива 2» щодо затвердження постанови НКЕК «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми, відповідатиме вимогам чинного законодавства, забезпечить досягнення цілей державного регулювання, відповідатиме потребам у вирішенні проблеми та виконання статті 21 та Закону про ЕК. Затвердження таких регуляторних актів забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо проведення та оновлення географічних оглядів доступності на всій території України мереж ширококутового доступу (фіксованих та мобільних) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, а також процедури оприлюднення результатів проведення та оновлення географічних оглядів.

Для проведення та оновлення географічних оглядів регуляторний орган використовує інформацію, отриману з форм регуляторної звітності та запитів про надання інформації.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.</p> <p>Витрати, пов'язані з процесами збору, обробки, перевірки та аналізу звітних даних залишаються на існуючому рівні.</p>
Альтернатива 2	<p>Вигоди максимальні.</p> <p>Буде забезпечено реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій шляхом встановлення Методики проведення та оновлення географічних оглядів та форм регуляторної звітності із яких буде отримуватись інформація для проведення та оновлення географічних оглядів НКЕК.</p>	<p>Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.</p> <p>Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах</p>

		коштів, передбачених на її утримання*.
--	--	--

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» на утримання Регуляторного органу НКЕК передбачено 110 341,00 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Вигоди максимальні</p> <p>З метою доступності для кінцевих користувачів інформації про наявність електронних комунікаційних послуг у різних населених пунктах регуляторний орган розміщуватиме дані географічних оглядів з необхідним рівнем деталізації та в форматі, які є зручним для вибору постачальника електронних комунікаційних послуг.</p> <p>Забезпечення ефективною та стійкою конкуренції на ринку певних послуг в інтересах кінцевих користувачів.</p> <p>Задоволення попиту споживачів на якісні електронні комунікаційні послуги.</p> <p>Зростання довіри з боку громадян до держави в питанні забезпечення електронними комунікаційними послугами належної якості</p> <p>Забезпечення проведення та оновлення географічних оглядів доступності на всій території України мереж широкопasmового</p>	Відсутні

	<p>доступу (фіксованих та мобільних) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, а також врахування у своїй діяльності результатів географічних оглядів та визначення територій, на яких має бути здійснено забезпечення доступу до мереж широкопasmового доступу або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, насамперед при:</p> <ul style="list-style-type: none"> - розробленні національного плану розвитку мереж широкопasmового доступу; - визначенні зобов'язань щодо покриття електронними комунікаційними послугами при наданні ліцензії на користування радіочастотним спектром; - визначенні наявності доступу до універсальних послуг та вжитті відповідно до цього Закону заходів з їх забезпечення; - фінансуванні заходів з розвитку електронних комунікаційних мереж та послуг за рахунок коштів державного чи місцевих бюджетів. 	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2	Вигоди максимальні. Буде забезпечено реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій шляхом встановлення Методики проведення та оновлення географічних оглядів	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.

	<p>та встановлення форм регуляторної звітності для виконання повноважень і завдань НКЕК.</p> <p>Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення визначеної цілі державного регулювання.</p>	
--	--	--

****Відповідно до офіційних даних Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг станом на 31 травня 2023 року під вплив регуляторного акта підпадатимуть 3327 суб'єктів господарювання.**

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення визначених цілей державного регулювання здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	<p>Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акта проблема залишиться нерегульованою та ціль державного регулювання не буде досягнута.</p> <p>Неприйняття регуляторного акту призведе до дискримінації</p>

		інтересів споживачів електронних комунікаційних послуг.
Альтернатива 2	4	<p>Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта надасть можливість вирішити проблему.</p> <p>Затвердження постанови НКЕК «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити встановлення Методики проведення та оновлення географічних оглядів та встановлення форм регуляторної звітності із яких буде отримана інформація для проведення та оновлення географічних оглядів НКЕК.</p>

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищезазначеного питання НКЕК має розробити та затвердити проект постанови «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів» якою затверджуються Методика проведення та оновлення географічних оглядів та форми регуляторної звітності постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, а також інструкції щодо їх заповнення, в яких передбачено, зокрема звітні періоди, строки та порядок подання постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг регуляторної звітності щодо здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій певних її видів, необхідної для виконання НКЕК своїх повноважень і завдань, а також відповідальність за

ненадання чи надання недостовірних даних при поданні регуляторної звітності.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення 20.07.2023 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність», підрубриці «Регуляторні акти» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 21.08.2023 року.

Реалізація положень проекту забезпечить вирішення визначених проблем, сприятиме розвитку сфери електронних комунікацій, стимулюватиме ділову активність на ринку електронних комунікацій, а також позитивно вплине на діяльність суб'єктів ринку.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим на виконання вимог Закону ЕК та Закону про НКЕК, зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності зазначених законів.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актів законодавства, відповідно до яких прийнято нормативно-правовий акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою прогностичних показників діяльності суб'єктів господарювання, що надають електронні комунікаційні послуги:

- кількість населених пунктів у яких відсутні мережі широкопasmового доступу (фіксованого та мобільного) та послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – визначається кількістю постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, які включені до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта є достатнім, визначатиметься за рахунок оприлюднення на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань;
- кількість звернень до НКЕК про надання роз'яснень та проведених консультаційних нарад з представниками постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;

- кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють активну діяльність з надання електронних комунікаційних послуг на ринку.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій. Впровадження зазначеної Альтернативи 2 забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами – висока.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься НКЕК в межах компетенції в установленому законом порядку.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту
економічного регулювання**

Андрій БАРАБІН

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ