

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг
поштового зв'язку «Про затвердження критеріїв визначення смуг
загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється
передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною)»**

Визначення проблеми

Враховуючи, що на початку 2022 року відбулися суттєві зміни у законодавстві стосовно державного управління та регулювання сфери електронних комунікацій, в тому числі питань щодо регулювання радіочастотного спектра, на сьогоднішній день виникла потреба у розробці нових нормативно-правових актів, які забезпечать виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) в частині користування радіочастотним спектром.

Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про електронні комунікації» Регуляторний орган визначає певні смуги загального користування та радіотехнології, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною), на основі розроблених ним критеріїв

13.02.2022 набрав чинності Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», який визначає правовий статус регуляторного органу у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, його завдання, функції, повноваження та порядок їх здійснення.

Згідно з підпунктом «р» пункту 7 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК) належить визначення певних смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною) відповідно до вимог Закону України "Про електронні комунікації".

Крім того, згідно з статтею 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» до повноважень НКЕК належить, у тому числі, розроблення та затвердження нормативно-правових актів, передбачених Законом.

Враховуючи вищевказане та на виконання норм частини першої статті 52 Закону України «Про електронні комунікації», підпункту «р» пункту 7 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» було розроблено відповідний проект постанови НКЕК «Про затвердження

критеріїв визначення смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною)» (далі – проект акта).

Проект акта, в свою чергу, визначає критерії визначення смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною).

Враховуючи зазначене, можна визначити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

За допомогою ринкових механізмів проблему не може бути розв'язано, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів.

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою інших діючих регуляторних актів, оскільки наразі відсутній нормативно-правовий акт, який визначає критерії визначення смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною).

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання НКЕК законодавчо визначених повноважень в частині встановлення критеріїв визначення смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною).

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та не забезпечить додержання вимог законодавства.
Альтернатива 2	Затвердження постанови НКЕК «Про затвердження критеріїв визначення смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною)», що дозволить здійснювати у встановленому порядку визначення смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною)

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Такий спосіб не забезпечує повністю імплементацію вимог Закону України «Про електронні комунікації», не усуває бар'єри на шляху цифрової трансформації України у найбільш перспективних сферах економіки.
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта дозволить забезпечити імплементацію вимог Закону України «Про електронні комунікації».	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Мінімальні. Відсутність регулювання у певній сфері негативно впливає на реалізацію визначених Конституцією України гарантій на охорону державою інтересів громадян, зокрема, у сфері захисту прав споживачів.	Витрат не передбачається, так як залишається на низькому рівні доступність споживачів до універсальних послуг, особливо в сільській місцевості, забезпечення яких гарантується державою. Зберігається «цифровий розрив» у доступі до комп'ютерних та цифрових технологій.
Альтернатива 2	Високі. Сприятиме задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у якісних електронних комунікаційних послугах з використанням радіочастотного спектру. Відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Впровадження зазначеної альтернативи забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети, шляхом визначення смуг загального користування та радіотехнологій,	Відсутні.

	для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною)і.	
--	--	--

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття проекту акта проблема залишиться нерегульованою.
Альтернатива 2	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття проекту акта надасть можливість вирішити проблему.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є затвердження критеріїв визначення смуг загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною).

Прийняття проекту акта надасть можливість визначити смуги загального користування та радіотехнологій, для яких здійснюється передача прав користування радіочастотним спектром (його частиною)..

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги проекту акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті НКЕК та в офіційних друкованих виданнях.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію проекту акта відсутній.

Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності проекту акта – необмежений.

Оскільки проект акта є актом, розробленим на виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаного Закону.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

кількість звернень суб'єктів господарювання до НКЕК щодо передачі прав користування радіочастотним спектром (його частиною);

кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією проекту акта.

Крім того, рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо норм проекту акта високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКЕК <http://www.nkrzi.gov.ua> у підрубриці «Регуляторні акти» рубрики «Регуляторна діяльність» розділу «Діяльність НКЕК».

Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, оскільки проектом акта не встановлюється додаткових зобов'язань до суб'єктів господарювання, тому надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не очікується.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Результатом прийняття проекту акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері користування радіочастотним спектром шляхом забезпечення ефективного користування радіочастотним спектром та імплементації вимог Закону України «Про електронні комунікації».

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

**Директор Департаменту
радіочастотного спектра**

Ірина ЧЕРНЯВСЬКА

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ